

# 重庆市大渡口区 2021 年预算执行情况 和 2022 年预算草案的报告

——2022 年 1 月 9 日在重庆市大渡口区第十四届人民代表大会  
第一次会议上

重庆市大渡口区财政局

各位代表：

受重庆市大渡口区人民政府委托，现将大渡口区 2021 年预算执行情况和 2022 年预算草案的报告提请大会审查，并请各位政协委员提出意见。

## 一、2021 年预算执行情况

2021 年是中国共产党成立 100 周年，也是“十四五”规划的开局之年。全区财政工作在区委的坚强领导和区人大及其常委会的法律监督、区政协的民主监督下，深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚决落实党的十九大和十九届历次全会精神，紧扣高质量发展主题，坚持稳中求进的工作总基调，坚持积极的财政政策提质增效、更可持续，统筹推进疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，为“十四五”开好局、起好步提供坚实的财政保障。

### （一）一般公共预算

1. 收入执行情况。收入总计 532,007 万元，具体组成：本级一般公共预算收入 202,671 万元，完成预算的 100.6%，同比下降 10.1%，其中：税收收入 176,730 万元，同比增长 7.1%；上级补助收入 114,198 万元；调入资金 69,211 万元；债务转贷收入 88,000 万元；动用预算稳定调节基金 30,940 万元；上年结转 26,987 万元。

2. 支出执行情况。支出总计 532,007 万元，具体组成：本级一般公共预算支出 357,510 万元，完成预算的 88.9%；上解上级支出 28,873 万元；调出资金 3,588 万元；债务还本支出 80,003 万元；安排预算稳定调节基金 17,593 万元；结转下年 44,440 万元。

2021 年全区一般公共预算收支平衡表

单位：万元

收 入	执行数	支 出	执行数
总 计	532,007	总 计	532,007
一、本级收入	202,671	一、本级支出	357,510
税收收入	176,730		
非税收入	25,941		
二、转移性收入	329,336	二、转移性支出	174,497
上级补助收入	114,198	上解上级支出	28,873
调入资金	69,211	调出资金	3,588
债务转贷收入	88,000	债务还本支出	80,003
动用预算稳定调节基金	30,940	安排预算稳定调节基金	17,593
上年结转	26,987	结转下年	44,440

一般公共预算主要支出方向：

——一般公共服务支出 51,318 万元。主要用于：保障党政机关、人大、政协和民主党派、群团组织正常运转及履行职能，促进监察监督能力建设，支持基层社会治理。

——公共安全支出 36,715 万元。主要用于：保障公安、司法等单位正常运转及履行职能，保障政法部门执法办案、应急处置、基础装备、信息化建设，支持执法办案中心、智慧侦查中心建设，保障实施“雪亮工程”、扫黑除恶专项斗争，有效维护公共安全

和社会公平正义。

——教育支出 80,329 万元。主要用于：保障教委、学校等单位正常运转及履行职能，足额保障学前教育、义务教育、高中教育、职业教育等各阶段生均公用经费和学生资助。支持新建学校、智慧校园建设，做好“公参民”整改、校园安全保障。加大职业教育投入，实施教师培训计划，加强教师队伍建设，促进教育事业优质均衡发展。

——科学技术支出 4,862 万元。主要用于：保障科技局等单位正常运转及履行职能，落实创新主体培育计划及知识产权专项奖励，保障创新绩效激励计划，保障知识价值信用风险补偿基金，有效发挥财政资金科技引导作用，稳步提升全区科技创新能力。

——文化旅游体育与传媒支出 6,709 万元。主要用于：保障文旅、体育、融媒体等单位正常运转及履行职能，落实“三馆一站”免费开放，支持融媒体中心建设，实施重钢崖线山城步道健身设施工程，保障惠民文化和群众体育活动，提高公共文化服务水平。

——社会保障和就业支出 55,392 万元。主要用于：保障社保、民政、退役军人事务等单位正常运转及履行职能，构建多层次社会保障体系。落实各类就业创业补贴，支持高校毕业生、退役军人等重点群体就业。落实各项优抚安置政策，提高各类补助标准，支持残疾人、红十字等福利、慈善事业发展，推进居家和社区养老服务全覆盖。

——卫生健康支出 26,579 万元。主要用于：保障卫健委、医院及社区卫生服务中心等单位正常运转及履行职能。全力支持疫苗接种、核酸检测等疫情防控常态化工作。落实城乡居民合作医

疗保险政策，提高基本医疗保障水平。实施基本公共卫生和重大公共卫生服务，深化公立医院综合改革，不断提高公共卫生服务能力。

——节能环保支出 11,755 万元。主要用于：保障生态环境局等单位正常运转及履行职能。持续削减大气污染物排放量，开展大气污染、水污染、土壤污染防治，重点保障跳磴河“清水绿岸”治理提升工程，污水处理提质增效，支持生态环境监管能力建设，不断提高生态环境质量和水平。

——城乡社区支出 35,752 万元。主要用于：保障住房城乡建委、城市管理局履行职能，社区组织正常运转，改善城市环境和品质。支持市政设施维修维护、雨污水管网整治等重点项目建设，深化垃圾收运及分类改革，开展可燃雨棚与突出外墙防护网整治。保障实施城区清扫保洁、绿化管护、边坡治理和景观改造等项目，持续优化城乡社区公共设施及环境卫生。

——农林水支出 6,182 万元。主要用于：保障农业农村委等单位履行职能，村组织正常运转，支持农村人居环境整治、农业产业发展。实施农业农村改革、国土绿化提升、森林资源培育管护及森林防火。开展长江禁捕、防汛抗旱、水文水资源监测、河长定期巡查及水资源节约管理保护等工作。

——交通运输支出 1,199 万元。主要用于：保障交通局等单位正常运转及履行职能，完善交通基础设施，支持凤跳路、西小路水毁恢复重建，保障道路、桥梁日常维护。加强交通执法，落实公交营运补贴及农村客运保险。

——资源勘探信息等支出 4,007 万元。主要用于：推动企业信息智能化改造升级及品牌推广，支持体外诊断专用试剂瓶、新

型冠状病毒核酸检测试剂盒、自动体外除颤设备研发和生产，兑现专精特新奖励、中小微企业股改挂牌、融资贴息等，促进制造业高质量发展。

——商业服务业支出 565 万元。主要用于：落实疫情期间农产品应急保供以奖代补项目补助，开展洪峰过境受灾商户救灾救助，支持灾后重建，完善重点区域公共商业服务配套。支持企业拓展国内外市场，促进消费回补及市场保供。

——自然资源海洋气象支出 1,295 万元。主要用于：保障自然资源等公益服务事业方面支出。开展砂石、石灰石矿采区生态保护修复治理工程，推动历史建筑测绘建档，公园水环境综合治理。

——住房保障支出 12,008 万元。主要用于：支持保障性安居工程和住房租赁市场发展，实施老旧小区改造、雨污管网整治、刘家坝片区路网整治等项目，逐步提升城市品质。

## （二）政府性基金预算

1. 收入执行情况。收入总计 718,218 万元，具体组成：上级补助收入 552,469 万元；调入资金 3,588 万元；债务转贷收入 30,000 万元；上年结转 132,161 万元。

2. 支出执行情况。支出总计 718,218 万元，具体组成：本级支出 400,412 万元；上解上级支出 10,031 万元；调出资金 66,896 万元；结转下年 240,879 万元。

2021 年全区政府性基金预算收支平衡表

单位：万元

收 入	执行数	支 出	执行数
总 计	718,218	总 计	718,218
一、本级收入		一、本级支出	400,412
二、转移性收入	718,218	二、转移性支出	317,806
上级补助收入	552,469	上解上级支出	10,031

收入	执行数	支出	执行数
调入资金	3,588	调出资金	66,896
债务转贷收入	30,000	债务还本支出	
上年结转	132,161	结转下年	240,879

政府性基金主要支出方向：

——城乡社区支出 353,089 万元。主要用于：稳步推进区域内征地拆迁及基础设施建设工作。支持金桥片区征地拆迁、梅林公司房屋征收、G01-7 号地块国有土地使用权收回。支持棚户区改造，跳磴 N31、双山片区 F10 等地块新建学校。

——其他支出 47,323 万元。主要用于：政府专项债券付息付费支出、次级河流清漂作业以及方家岩危岩治理项目，有效减轻辖区内气象次生灾害。支持李雪芮全民健身中心建设，开展全民健身活动。

### （三）国有资本经营预算

1. 收入执行情况。收入总计 5,715 万元，具体组成：本级收入 5,688 万元，完成预算的 100%；上年结转 27 万元。

2. 支出执行情况。支出总计 5,715 万元，具体组成：本级支出 3,400 万元；调出资金 2,315 万元。本级支出主要用于钓鱼嘴滨江湾区建设开发有限责任公司、伏牛溪新城建设开发有限责任公司等国企注资。

2021 年全区国有资本经营预算收支平衡表

单位：万元			
收入	执行数	支出	执行数
<b>总计</b>	<b>5,715</b>	<b>总计</b>	<b>5,715</b>
一、本级收入	5,688	一、本级支出	3,400
二、转移性收入	27	二、转移性支出	2,315
上级补助收入		调出资金	2,315
上年结转	27	结转下年	

### （四）重点报告事项

2021 年，全区政府债务限额预计 1,006,000 万元，其中：一

般债务限额 640,000 万元，专项债务限额 366,000 万元。全区政府债务余额 997,000 万元，其中：一般债务余额 631,000 万元，专项债务余额 366,000 万元，政府债务余额控制在核定限额之内。按财政部政府债务风险评估办法计算，全区 2021 年政府债务率为 97.5%，低于警戒线，风险总体可控。

2021 年，全区争取到政府债券 118,000 万元。其中：新增债券 40,000 万元，再融资债券 78,000 万元。新增债券主要用于：支持新建跳磴 N31 小学、双山片区 F10 小学，改扩建民族中学及度家坳小学，保障公共卫生体系服务能力提升，支持跳磴河“清水绿岸”工程、长江段综合治理等项目。

2021 年，全区政府债务还本付息付费支出 110,454 万元。

## 二、2021 年财政重点工作

2021 年，面对世纪疫情和国际国内经济形势的深刻复杂变化，全区坚定信心，攻坚克难，政府性基金预算收入突破 70 亿元，财政总收入实现 118.3 亿元，按时完成债务化解任务，有力地保障了我区经济社会发展。

**（一）统筹资源支持建设艺术湾。**围绕“做靓艺术湾城市新名片”的目标要求，争取资源资金支持艺术湾建设。创新音乐半岛筹资模式。统筹市区两级资金近 300 亿元，综合土地出让成本循环投入、市场化项目融资等方式，“封闭运营、同步建设、总体平衡”实现音乐半岛投融建运一体化。提升湾区基础设施品质。统筹资金近 5 亿元，推进湾区周边串联串通。支持“两江四岸”治理提升葛老溪段开工，推动钓鱼嘴音乐大道、老重钢片区路网和滨江岸线整治，完成重钢崖线步道一期工程。实施公园绿道绿廊工程，建设滨江多元立体景观带。着力培育音乐文化产业。支

持编制完成“艺术湾”大渡口段事业规划和音乐半岛产业规划，助力成功举办钓鱼嘴音乐论坛、“穿越二号音乐节”和首届大渡口音乐季等系列活动。推动义渡古镇打造音乐文创小镇，培育湾区音乐产业。

**（二）整合财力确保经济稳健运行。**面对今年一般公共预算收入较年初预算减少近3亿元的严峻形势，多措并举、综合平衡，全区财政总收入实现118.3亿元。培源增收保平衡。大力培育核心产业，提升支柱行业税收支撑作用。加大重点税源征管力度，确保税收应收尽收。全年实现区级税收收入17.7亿元，同比增长7.1%。积极争资保平衡。成功争取上级资金20.2亿元，其中：一般性转移支付7.1亿元，长江经济带绿色发展中央资金等专项转移支付4.3亿元；政府再融资债券7.8亿元，政府一般债券1亿元，有力缓解财政收支紧平衡。运筹基金保平衡。全年政府性基金收入实现71.8亿元，同比增长21.8%。其中：成功出让金桥片区地块643亩，实现土地出让收入41.8亿元；清算市区共同出让土地1,095亩，实现区级收益返还5.2亿元。

**（三）兜底兜牢保障社会民生福祉。**以人民为中心，将一般公共预算支出80%以上投入民生领域，持续增进民生福祉。公共卫生服务持续提升。保障免费核酸检测30余万人次，免费接种新冠疫苗90余万剂次，医学观察1,600余人次，实现本地新增确诊病例零增长、二代病例零发生、医护人员零感染。开工建设区中医院新院，扩建社区卫生服务中心3个，夯实公共卫生体系基础。教育文化事业持续发展。稳妥推进“公参民”整改，提高普高生均公用经费至1,300元/人·年，中职生均公用经费至2,000元/人·年。全市率先完成小区配套幼儿园治理，建成学校3所，新开



工建设学校 4 所。新建文图分馆 3 个，完善社区体育健身设施 13 个。社会保障能力持续增强。提高城乡低保标准到 636 元/人·月，城乡特困人员保障到 827 元/人·月，孤儿保障到 1,277 元/人·月，企业职工养老保险金人均每月增加 127 元。新建基层标准化残疾人康复室 12 个，完成区敬老院升级改造，实现居家和社区养老服务全覆盖。

**（四）积极施策推动产业高质量发展。**落实积极财政政策，提升产业链现代化水平，进一步推动实体经济发展。助力企业纾困解难。全面落实减税降费政策，全年政策性减税 5.2 亿元，降低企业社保费用 5,326 万元。发放就业补贴 1,944 万元，注入“诚信贷”风险补偿资金 160 万元，帮助企业获得贷款 800 万元，发放商业价值信用贷 3,616 万元，缓解企业融资难融资贵。助跑产业转型升级。兑现产业扶持资金近 1 亿元，支持国际复合、秋田齿轮等企业智能化提升改造，建成智能工厂 1 个、数字化车间 3 个，实施技改升级项目 24 个。助力中元汇吉等企业发展 IVD 体外诊断产业，支持生物医药产业园和小面产业园建设。助推企业创新创业。实施创新主体培育计划，新增市级以上研发平台 3 家。兑现重大新产品研发成本补助 1,108 万元，支持产品创新。兑现科技奖励 1,111 万元，支持科技创新。帮助 26 家企业获得知识价值信用贷 5,638 万元，发放扶持创业贷款 1,210 万元。

**（五）城乡融合建设公园大渡口。**加快推进城市精细化治理，着力提高城乡治理效能，助推城乡品质提档升级。着力优化城市面貌。统筹资金 2.5 亿元。支持大滨路、钢花路等重点路段 19 个绿化提升项目，实施美德公园边坡绿化等 8 个整治项目，新建改建公园 4 个，新建山城步道 11.6 公里，改造提升人车行道 22.3 万

平方米。启动沪汉社区等 10 个城镇老旧小区改造，实施管网排查 1,440 公里，新改建城市公厕 8 个。着力改善人居环境。统筹资金 2.3 亿元。开展“无废城市”建设试点，推进生活垃圾分类，小区楼层撤桶率达 100%。实施市容环境专项整治项目 10 个，整治各类违法建筑 20.9 万平方米。保障跳磴河“清水绿岸”治理提升工程，推进矿山生态修复 383 亩。着力支持乡村振兴。统筹资金 5,000 万元。开展农村人居环境整治五年行动，建设高标准农田 3,000 亩，打造 5 个宜居村庄示范点，完成 10 个行政村综合整治。建成金沙路等农村公路 4 条，支持推进入户便道、村庄“三清一改”工程等项目建设，实现行政村自来水管网、光纤网络全覆盖。

**（六）坚守底线筑牢风险安全屏障。**2021 年，我区政府债务余额 99.7 亿元，较 2013 年减少 35.4 亿元，下降 26.2%，政府债务余额牢牢控制在债务限额内。**强化债务管理。**坚决遏制新增隐性债务，规范政府举债融资行为，不断优化债务结构。积极向上争取新增债券 4 亿元，其中首次争取一般债券 1 亿元，有效支持全区重点项目建设。**强化偿债统筹。**打表推进土地出让，及时回笼资金，统筹预算资金优先保障债务到期本息。争取再融资债券，有效缓冲存量债务到期还债压力。**强化风险预警。**严格执行债务风险应急处置预案，强化债务动态管理，实行债务余额实时监测，按月排查债务风险，定期调度偿债资金，确保到期债务足额偿还，牢牢守住不发生区域性风险的底线。

**（七）提质增效提升财政管理水平。**深化预算管理改革，有序推进财政管理，提升财政资源配置效率和资金使用效益。预算一体化全面实施。建设预算管理一体化系统，实现从项目立项、预算编制和批复、资金申请、拨付等预算全流程管理，预算编制

及预算执行覆盖率均达到 100%，高效优质完成全市预算一体化改革目标任务。预算绩效管理体系全面构建。出台《大渡口区全面实施预算绩效管理实施方案》，实现绩效目标申报、绩效自评和绩效公开全覆盖，全面实施绩效目标实现程度和预算执行进度“双监控”。开展 15 个重点项目绩效评价，涉及财政资金 3.1 亿元，同比增长 63%。财政资金管理效能全面提升。全年财政投资评审送审金额 21.8 亿元，审定 16.7 亿元，审减 1.8 亿元，审减率 10%。政府采购报送金额 18.6 亿元，节约资金 3.7 亿元，节约率 19.8%。预算公开评审预算项目 811 个，审减专项预算 3.6 亿元，审减率 31.4%。

**（八）落实人大决议决定和服务代表委员工作。**严格执行《重庆市预算审查监督条例》，依法接受区人大监督，不断提升服务代表委员工作制度化规范化水平。严格落实区人大及其常委会关于财政预算的决议。落实财政改革各项任务，完善支出标准体系。完成绩效管理基础制度建设，推动绩效管理扩面提质。加快推进内控制度建设、加强政府采购管理，提高财会监督质量。严格执行重大事项依法报告制度。首次全面摸清国有资产家底，向区人大汇报国有资产管理情况综合报告。向区人大专题汇报 2020 年度财政决算草案、重点项目第三方机构绩效评价情况，2021 年度财政预算执行情况、财政预算调整方案。完善服务代表机制。积极邀请代表参加预算公开评审、重点项目绩效评价和财政监督检查，做好代表建议、政协提案办理。2021 年，区财政局共承办建议、提案 8 件，其中主办 1 件、协办 7 件，内容涉及财政资金绩效、营商环境、乡村振兴和教育质量等方面，全部办理完毕，满意率 100%。

2021年，全区财政运行平稳，管理有序。但复杂严峻的宏观形势下，我区财政面临财源收缩、预期转弱和偿债高峰三重压力，经济发展也面临一些矛盾和困难。一是产业高质量发展动能需进一步积蓄。目前，房地产业和制造业依然是推动我区经济发展的支柱产业，战略性新兴产业尚未形成税源有力支撑。产业结构需优化调整，产业基础需持续夯实，产业创新需持续加大，增长动能转换有待提速。二是收支增速持续倒挂矛盾需进一步化解。新一轮的减税降费政策、土拍模式变化和房地产市场波动等叠加影响，财政收入将持续低速运行。与此同时，2022年，我区“三保”支出近20亿元、学校建设投入超6亿、债务到期还本付息资金达到峰值，财政收支平衡任务艰巨。三是财政资金使用效益需进一步提升。中央预算内投资项目、债券项目支出进度缓慢，财政资金趴在账上“睡大觉”现象依然存在。部分建设项目前期准备不充分、实施进度缓慢，财政资金运行效益未得到有效发挥。预算绩效管理监督和约束需加大力度，切实做到“花钱必问效、无效必问责”。

### 三、2022年预算草案

#### （一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，坚持稳字当头、稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持积极的财政政策要提升效能，更加注重精准、可持续，统筹疫情防控和经济社会发展，继续做好“六稳”、“六保”工作，持续改善民生，支持全区重大战略任务和重点领域改革，保持经济运行在合理区间，确保经济社会稳定发展。

## （二）预算编制原则

按照上述指导思想，围绕高质量发展，2022年财政预算坚持以下原则：一是稳字当头、量入为出。实事求是、综合平衡地安排预算，与经济发展相适应，与积极财政政策相衔接。二是艰苦奋斗、提质增效。坚决落实过紧日子要求，全面压减非刚性非重点支出。牢固树立花钱问效理念，健全以绩效为导向的预算分配体系。三是防范风险、守住底线。规范政府举债融资，加强重大建设项目平衡管理，严防系统性风险。

## （三）全区财政收支预算草案

### 1. 一般公共预算草案

一般公共预算收入预算总计495,434万元，具体组成：本级一般公共预算收入209,765万元，力争同比增长3.5%，其中：税收收入189,101万元，力争同比增长7.0%；非税收入20,664万元。上级补助收入59,001万元；调入资金67,335万元；债务转贷收入97,300万元；动用预算稳定调节基金17,593万元；上年结转44,440万元。

一般公共预算支出预算总计495,434万元，具体组成：本级一般公共预算支出安排370,604万元；上解上级支出22,811万元；调出资金4,715万元；债务还本支出97,304万元。

2022年全区一般公共预算收支平衡表

单位：万元

收入	执行数	支出	执行数
总计	495,434	总计	495,434
一、本级收入	209,765	一、本级支出	370,604
税收收入	189,101		
非税收入	20,664		
二、转移性收入	285,669	二、转移性支出	124,830
上级补助收入	59,001	上解上级支出	22,811
调入资金	67,335	调出资金	4,715
债务转贷收入	97,300	债务还本支出	97,304

收 入	执行数	支 出	执行数
动用预算稳定调节基金	17,593	安排预算稳定调节基金	
上年结转	44,440	结转下年	

## 2. 政府性基金预算草案

政府性基金预算收入预算总计631,944万元，具体组成：上级补助收入302,350万元；债务转贷收入84,000万元；调入资金4,715万元，上年结转240,879万元。

政府性基金预算支出预算总计631,944万元，具体组成：本级支出安排478,514万元、上解上级支出95万元、债务还本支出86,000万元、调出资金67,335万元。

2022 年全区政府性基金预算收支平衡表

单位：万元

收 入	执行数	支 出	执行数
<b>总 计</b>	<b>631,944</b>	<b>总 计</b>	<b>631,944</b>
一、本级收入		一、本级支出	478,514
二、转移性收入	631,944	二、转移性支出	153,430
上级补助收入	302,350	上解上级支出	95
债务转贷收入	84,000	债务还本支出	86,000
调入资金	4,715	调出资金	67,335
上年结转	240,879	结转下年	

## 3. 国有资本经营预算草案

国有资本经营预算收入预算总计 5,000 万元，相应安排支出 5,000 万元。

2022 年全区国有资本经营预算收支平衡表

单位：万元

收 入	执行数	支 出	执行数
<b>总 计</b>	<b>5,000</b>	<b>总 计</b>	<b>5,000</b>
一、本级收入	5,000	一、本级支出	5,000
二、转移性收入		二、转移性支出	
上级补助收入		调出资金	
上年结转		结转下年	

## 四、2022 年财政工作重点

2022年，全区财政工作按照稳字当头、稳中求进的总体要求，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，坚决贯彻中央和市委经济工作会议精神，认真落实区委、区政府各项决策部署以及本次人代会关于预算的审查意见和相关决议决定，采取有力措施，确保2022年预算任务顺利完成。

**（一）全力建设多彩艺术湾区。**支持音乐半岛打造。充分发挥财政资金统筹引导作用，支持长江音乐厅、长江音乐学院建设，推进半岛环境提升工程，建设钓鱼嘴音乐大道一期、茄子溪长江音悦港等项目，完善钓鱼嘴片区路网，实施大滨路绿化景观提升。支持周边功能升级。用好政府专项债，用活PPP项目资金，多渠道筹集资金加快老重钢片区路网、重钢崖线步道等项目建设，助推老成渝铁路升级改造。重点实施葛老溪、鱼鳅浩滨江段建设，全力推进“两江四岸”治理工程。支持文化产业培育。持续举办新年音乐会、音乐节等文化活动，助力湾区文化宣传营销，立足板块功能，突出音乐产业主导地位，营造浓厚艺术氛围，为实现文创、文旅、文体产业融合发展提供保障。

**（二）大力推动产业转型升级。**促进产业高质量发展。支持打造国家产业转型升级示范区，加快五大百亿级产业集群建设。推动大数据智能化产业升级，培育壮大生态环保和大健康生物医药产业，助推新材料和食品产业健康快速发展。促进企业科技创新发展。保障重点产业创新驱动发展战略，支持企业新能源、新材料领域产品研发，兑现科技奖励政策，激发市场主体活力，持续改善创新生态。促进中小微企业发展。落实新一轮的减税降费政策，确保减税降费政策红利落地。加大对中小微企业纾困帮扶，兑现各类中小企业财政补助政策。推动台湾中小企业产业园打造

创业基地，加速孵化中小企业。

**（三）尽力提升城市乡村品质。**推进“公园城区”建设。支持大渡口公园、心湖公园、美德公园等整治改造，实施大滨路、钢花路等街头绿地绿化品质提升。支持“增光添彩”工程，优化重要节点夜间照明，让城市亮起来，夜景美起来。推进城市配套设施建设。支持新袁茄路南段、刘家坝路网二期、惠丰居北侧市政道路、国际复合周边道路等项目开工建设。实施翠园、月光、东正等老旧小区改造，整治老城区道路，推进雨污水管网整治工程。推进乡村振兴战略。支持跳陶路等农村公路建设，持续开展农村人居环境整治，打造宜居村庄。支持打造金鳌田园综合体，推进现代农业科技创新、绿色发展，促进小农户和现代农业有机衔接。

**（四）聚力保障社会民生需求。**加强就业和社会保障。完善重点群体就业支撑体系，拓展市场化就业渠道。健全养老服务体系，推动城乡社区居家养老服务全覆盖。保障低保、特困和残疾人等群体政策性补助，提升退役军人服务保障质量。加强教育公平发展。加快公办园建设，支持建成学校4所，新开工学校5所，普惠性幼儿园4所。支持和规范民办教育，推进职业教育高质量发展。落实“两免一补”政策，确保困难家庭学生平等接受教育。加强公共服务能力。支持区中医院和区疾控中心新建工程，构建疫情常态化防控全链条保障体系。支持文化体育服务供给，推进李雪芮全民健身运动中心建设。加强社会治安防控，完善公共安全体系建设。

**（五）勠力防控政府债务风险。**严保化债成效。加大土地整治力度，统筹安排好土地出让时序，加快资金回笼，壮大财力，及时足额偿还到期债务，按时完成年度债务化解任务，确保全区



政府债务风险可控。严格绩效管理。加强债券资金绩效管理，坚持“举债必问效、无效必问责”，狠抓项目工程进度与资金使用进度匹配，提高政府债券资金使用绩效。严守风险底线。坚持底线思维，充分认识当前正处于偿债高峰期的严峻形势，增强忧患意识，做好债务风险评估及预警工作。定期开展债务违约风险台账排查，切实防范化解债务风险。

**（六）着力推进财政管理改革。**深化预算一体化改革。健全预算标准体系，实施“同一标准、同一平台、同一系统”财政业务管理，规范预算单位资金账户，强化预算执行动态监控，确保财政资金“有源可溯、有迹可查”。深化预算绩效管理。继续推行全过程绩效管理，深化预算安排与绩效评价结果、执行进度等挂钩机制，强化重点绩效评价、绩效自评的结果运用，增强绩效激励约束作用。深化财政监督管理。严肃财经纪律，加大财会监督力度，实施财会监督检查三年全覆盖，建立日常监督、专项监督、内部监督“三位一体”财务监督体系，进一步防范财政和财务风险。

各位代表！当前我区经济社会发展既面临前所未有的机遇，也面临前所未有的挑战。我们将继续以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，在区委的坚强领导下，自觉接受区人大的法律监督，主动接受区政协的民主监督，紧紧围绕全区重点目标，做好增收节支、民生保障、风险防控、财政改革等工作，助力谱写高质量发展、高品质生活新篇章，为加快建成“公园大渡口、多彩艺术湾”保驾护航，迎接党的二十大胜利召开！



# 名词解释

**财政预算：**财政预算是政府活动计划的一个反映，它体现了政府及其财政活动的范围、政府在特定时期所要实现的政策目标和政策手段。预算是对未来一定时期内收支安排的预测、计划。它作为一种管理工具，在日常生活乃至国家行政管理中被广泛采用。就财政而言，财政预算就是由政府编制、经立法机关审批、反映政府一个财政年度内的收支状况的计划。

**预算数：**经人大批准的预算，执行中发生收支增减变化，由政府委托财政部门编制预算调整方案并报同级人大常委会审查批准。2021年预算草案经区十三届人大五次会议审查批准后，受减税政策调整、政府债券资金到位等因素影响，编制预算调整方案，报区十三届人大常委会第四十一次会议审查批准。按照要求，报告中的2021年预算数为调整预算数。

**三本预算：**指一般公共预算、政府性基金预算和国有资本经营预算。

**一般公共预算：**指政府凭借国家政治权力，以社会管理者身份筹集以税收为主体的财政收入，用于保障和改善民生、维持国家行政职能正常运转、保障国家安全等方面的收支预算。

**政府性基金预算：**指国家通过向社会征收以及出让土地、发行彩票等方式取得收入，并专项用于支持特定基础设施建设和社会事业发展的财政收支预算，是政府预算体系的重要组成部分。

**国有资本经营预算：**指国家以所有者身份对国有资本实行存量调整和增量分配而发生的各项收支预算，是政府预算体系的重要组成部分。

**预算稳定调节基金：**指财政通过超收收入和支出预算结余安排的具有储备性质的基金，视预算平衡情况，在安排下年度预算时调入并安排使用，或用于弥补短收年份预算执行的收支缺口，基金的安排使用接受同级人大及其常委会的监督。

**财政预算绩效评价：**指财政部门 and 预算部门（单位）根据设定的绩效目标，运用科学、合理的绩效评价指标、评价标准和评价方法，对财政支出的经济性、效率性和效益性进行客观、公正的评价。财政预算绩效评价是市场经济条件下现代财政科学管理的重要手段，建立和健全财政支出的追踪问效和问责制度，对提高财政资金的规范高效运作程度、增加财政资金的使用效果和效益、促进政府财力的可持续发展以及有效转变政府职能等都具有重大意义。

**预算公开评审：**指在年初预算编制过程中，采取成立评审组联合评审方式，对预算单位申报的项目支出预算进行评审论证，提出评审意见和建议的预算管理活动。评审组由区人大常委会专门机构、区审计局等监督部门、区财政局等专业部门有关人员组成，同时，邀请部分区人大代表、区政协委员、相关专家等人员参与。预算公开评审范围包括所有区级财力安排的项目支出。

**预算管理一体化：**是加快建立完善现代预算制度，推动国家治理体系和治理能力现代化的必然要求，也是落实政府过紧日子的重要措施。旨在“以系统承载改革要求，以改革引领系统整合”。一体化系统建成后，横向上，将实现预算编制、指标管理、国库支付、账户管理、会计核算、政府采购、资产管理、债务管理、决算编制、政府财报等信息系统整合；纵向上，将打通中央、市、区县三级财政管理系统，实现信息无缝对接。



---

区第十四届人大一次会议秘书处

2022年1月8日印制

---