

重庆市大渡口区教育委员会 重庆市大渡口区人民政府教育督导室

渡教督文〔2021〕4号

签发：伍平伟

重庆市大渡口区教育委员会 重庆市大渡口区人民政府教育督导室 关于大渡口区 2021 年秋季开学工作专项督导 检查自查报告

市政府教育督导室：

根据《重庆市教育委员会重庆市人民政府教育督导室关于开展 2021 年秋季开学工作专项督导检查的通知》（渝教督函〔2021〕8 号）的要求，大渡口区教委、区人民政府教育督导室于 8 月 23 日-8 月 27 日开展了新冠肺炎疫情防控暨 2021 年秋期开学准备督查核验工作，于 9 月 1 日—9 月 3 日开展了 2021 年秋季开学工作督导检查，现将自查情况报告如下：

一、基本情况

大渡口区现有各级各类学校 110 所，其中，幼儿园 74 所，小学 23 所，初级中学 4 所，九连一贯制学校 3 所，完全中学 2 所，中职学校 3 所，电大分校 1 所。截至 9 月 1 日，全区中小学、幼儿园已返校师生 69889 人，其中，学生 63221 人，教职工 6668 人；市外暂缓返校师生 45 人，其中，学生 44 人，教职工 1 人，无滞留在中高风险地区及所在城市的师生。

二、疫情防控情况

（一）全面部署防疫工作。

8 月 24 日，召开教育系统 2021 年秋季学期安全稳定暨疫情防控工作部署会，传达教育部、市教委秋季开学相关工作会议精神 and 有关要求，专题部署秋季开学疫情防控和核验督查工作。印发《2021 年大渡口区秋季开学疫情防控工作要点》和《大渡口区教育系统新冠肺炎疫情防控暨 2021 年秋期开学准备工作督查核验工作方案》，全面指导、督促学校落实“四方责任”，抓紧抓实开学防疫工作和各项准备工作，确保师生身体健康返校。

（二）开展开学核验督查。

成立由委领导任组长、相关科室人员为成员的 5 个督查核验工作组，划片包干，对全区 123 个公民办校园点（34 个校点，89 个园点），实行包片包校网格化督查，做到 100%全覆盖。截至 8 月 31 日，全区所有中小学、幼儿园通过自查自纠、现场核验、整

改落实三个阶段，均达到核验条件，符合开学标准，按期开学。

（三）做好师生健康管理。

精准排查返校前 14 天师生健康状况及活动轨迹，落实“日报告、零报告”制度，建立 6 万余份师生健康档案。严把师生返校关，在旅游学校、商务学校临时设置核酸采样点，对 310 名市外集中返校学生开展核酸检测，确保每名返校学生身体健康。

（四）加强校园管理。

一是建立联防联控机制，协调卫生健康部门在开学当天，安排 30 余名卫生副校（园）长到校（园）指导学校疫情防控工作，落实应急保障。二是严格校园门岗管控，对所有入校人员查验身份和检测体温，实行健康码（行程码）+疫苗接种证明二码联查；三是加强校内聚集性管理，疫情期间学校均未组织、举办大规模聚集性室内活动。

（五）高效推进疫苗接种工作。

将教职员工和 12-17 岁人群疫苗接种作为当前学校疫情防控首要任务，加强与卫生健康部门的紧密协作联动，制定《大渡口区中学生疫苗接种工作方案》，指导学校“一校一策”细化本校接种方案。截至 8 月 31 日，全区在岗教职工总数 6669 人，接种率为 96.54%，剩余 231 人（接种禁忌 225 人，缓种 6 人）；全区 12-17 岁学生学籍数为 20374 人，已接种 20079 人，接种率为 98.55%，剩余 295 人（接种禁忌 259 人，缓种 36 人）。

（六）夯实开学防控保障。

一是场所准备到位。设置“三室一区”，隔离观察场所位置相对独立，配备防护物资。二是环境准备到位。全面彻底清洁校园环境，加强教室、宿舍、办公室、卫生间、食堂等重点场所通风换气和清洁消毒工作，并对公共区域物体表面进行预防性消毒。三是物资储备到位。各学校储备数量充足、品质合格的口罩、洗手液、肥皂、消毒液、额温枪、体温计等防疫物资。

（七）充分做好应急准备。

各学校根据区教委制定的应急流程，结合自身实际，细化完善涉及全员、全要素、全过程的应急预案，科学制定应急处置流程图，加强人员专题培训，组织开展桌面推演和实战演练，落实隔离场所、应急物资，充分做好突发疫情应急处置各项准备工作。

三、开学工作情况

（一）开学工作准备充分。

高度重视开学准备工作，下发了《关于印发〈大渡口区教育系统 2021 年秋季学期开学工作专项督查工作方案〉的通知》，督促学校做好开学准备工作。各学校按照“谋好开学季、布局新发展”的工作思路，召开行政办公会、班主任会、教职员工会，逐项落实开学准备工作，全区各学校于 9 月 1 日顺利开学。

（二）教材及后勤保障服务到位。

一是教材到位。全区所有教材均严格按照教育部和市教委教

科书选用要求，提前做好了教材的到位工作，确保了开学第一天所有学生教材到位。二是功能室安全核验到位。开学前，各学校对教室、实验室、实训室等功能室的安全、准备工作，进行了全面的排查，对校园网、多媒体设备、教学终端等各种教学设施和生活设施进行了维护检修。三是后勤保障到位。投入资金 890 万元，采购学生课桌椅 3490 套、空调 224 台、办公家具设备、厨房设施设备，确保各项后勤保障工作得到落实，为师生营造安心、舒心的返校环境。

（三）教育活动亮点纷呈。

持续推进“三爱三节”主题教育活动，各学校认真制定新学期的发展规划，营造温馨和谐的育人氛围，以主题教育开学典礼的方式迎接新学期的到来。加强思政课教师队伍建设，通过宣讲、班会课等向全区学生开展法治教育、生命安全教育。各学校将心理健康课纳入课程计划，每两周至少开设 1 课时，常态化开展心理健康活动和教研活动。全面加强党、团、队一体化建设，全区中小学成立少工委，校长（书记）担任少工委主任，每年召开 1 次少代会，坚持分批入队，全面开展“红领巾奖章”争章活动，增强少先队员光荣感，强化对少年儿童的政治启蒙和价值观塑造。

（四）开学正常有序。

截至 9 月 1 日，全区中小学、幼儿园已返校师生 69889 人，其中，学生 63221 人，教职工 6668 人。深入落实《实施消除大班

额计划工作方案》，推进集团化办学，基本消除大班额现象。下一步将继续坚持实施消除大班额计划，着力改善各学校办学条件，巩固全面消除“大班额”的成果。

四、安全稳定情况

（一）多形式，强化安全教育。

一是制定并推送安全教育指南。综合研判，结合实际，制定了含消防、交通、食品、心理疏导、预防高坠、防溺水、疫情防控等方面的安全教育指南，定期推送至师生及家长，效果显著。二是学校通过家校群、家长会、《安全告家长书》《家校安全公约》等方式加强家校沟通，不断强化学生及家长的安全意识。三是学校通过安全教育课、升旗仪式、大课间、微视频播放、宣传栏展示等形式广泛开展安全教育，组织学生及家长观看9月5日晚的“交通安全第一课”，进一步增强师生及家长的交通安全意识。

（二）细举措，强化校园安全防范及周边环境整治。

一是指导各校园全面开展物防技防设施设备的检修更换，确保视频监控、一键报警系统等设施设备正常运行。截至目前，为19所学校安装防冲撞升降柱。二是指导督促各校（园）对涉校涉生涉师矛盾纠纷与不稳定因素开展每月摸排，将收集到的各类矛盾纠纷据情况进行分析研判，逐项化解，切实做到“四早”（早预防、早发现、早报告、早解决）。三是联合区公安、消防、市场监管等部门，集中开展校园及周边环境综治整治，高危重点人员摸

排管控。特别是对校园周边交通环境相对复杂、游商散摊相对突出的学校进行集中整治，确保了开学季师生有一个良好的校园周边环境。

（三）严要求，落实隐患排查整改。

一是开学前，督促指导各校（园）以校内建筑物、设施设备、电器线路、食堂、围墙、实验室、校园周边交通、治安、消防等方面为重点开展全方位排查，全面梳理潜在的隐患，并对排查出的问题逐一整改。二是由委领导带队对所有中小学、幼儿园秋季开学工作进行督导检查，发现常规隐患 20 余处，并逐项跟进落实整改。三是建立防溺水安全辅导员制度。摸排学校留守儿童、离异家庭学生、上放学途径重点水域学生共 387 人，一对一配备学生防溺水安全辅导员；成立 97 个防溺水工作专班，组建 10 支义务巡逻巡查队伍，严格落实“四化”管理。截至目前，区教育系统未发生一起学生溺亡事故，防溺水工作得到市教委通报表扬。四是发挥学校交通文明劝导站的作用。在上放学时段加强校园周边车辆、人流疏导，维护校园周边交通秩序，确保学生安全。

（四）重过程，强化食品安全管理和应急演练。

严把食堂食品采购、运输、验收、入库、储存、加工、售卖关，确保每个环节抓细抓实。加强应急演练。进一步完善应急预案，组织师生开展应急突发事件、疫情处置演练，提升师生应急处置能力。

五、重点工作推进情况

（一）“公参民”整改平稳有序。

一是建立联动机制，形成整改合力。成立了区委副书记、分管副区长为组长，区教委、区财政局、区市场监管局等主要负责人为组员的整改工作领导小组，根据拟定的《大渡口区“公参民”学校专项治理方案》《关于佳兆业中小学转设公办学校招生工作方案》《大渡口区“公参民”学校重点问题整改落实方案》等有序推进治理工作。二是坚持目标导向，实施分类整治。佳兆业中小学已明确转设为公办学校，目前正在推进移交事宜，着力保证转公过渡期教师队伍稳定，学校运行平稳；巴渝学校继续保持民办性质，逐步撤出公办教师及管理团队，积极推进巴渝学校国有股权处置工作。三是明确经费保障，确保平稳整改。对转设为公办学校的佳兆业中小学，从2021年秋季学期起，所有在校学生收费均按公办学校收费项目和标准执行，教师待遇、学校运转及发展等经费全部由区政府保障，并确保2023年8月31前，经费保障水平不降低，教师待遇不降低。

（二）招生收费严格规范。

一是科学制定义务教育招生方案，及时发布义务教育阶段入学政策问答及招生范围，严格执行“三对口”划片入学政策，全面实施网上入学，妥善化解了新楼盘划片、学校建设滞后、民转公学校招生三大入学矛盾，2021年义务教育招生入学工作平稳有

序。各学段无高额物质奖励引诱学生就读现象，无虚假宣传欺骗学生入学等违规行为。二是严格执行市教委相关规定，加强学籍管控，实行招生计划与学籍管理等额挂钩，严禁违规挂靠学籍，人籍分离。两所公办高中均无超计划招生和招收复读生现象，未有跨区域争抢生源的违规行为。三是严格规范中小学收费行为，加强中小学学费、服务性收费和代收费管理，严禁擅自设立收费项目、扩大收费范围和提高收费标准，认真落实“收支两条线”规定。设立了收费公示制度和举报制度，坚决查处任何违规收费行为。

（三）“双减”与“五项管理”工作切实有效。

制定了《大渡口区全面落实减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担的工作方案》《大渡口区“五项管理”工作实施方案》《大渡口区全面推进中小学生学习课后延时服务工作的实施意见》，形成“双减”与“五项管理”协同发力、统筹推进的互联互通机制，确保“双减”与“五项管理”工作落实落地。

1.采取“一少二优三提”的举措，切实减轻学生课内作业负担。

“一少”，即减少作业总量和时长，切实减轻课业负担。各学校建立由分管教学的校级领导为组长，年级组长、教研组长为成员的作业管理小组，制定学校的作业管理方案，科学规划学校各年级各学科的作业结构统筹总量，确保难度不超过国家课标，

总量不超过教育部规定。“二优”，即优化作业管理和优化作业设计。首先，通过实行“学科自主+年级统筹”的作业管理模式，不断优化作业管理方案，落实作业“三公开”制度，即课程表、作业单、作业时间表公开，科学规划各年级各学科的作业结构，作业总量和时长得到有效控制，保证学生充足睡眠。其次，区进修学院成立作业研究中心并将作业管理纳入教研体系，通过教改带动、教研带动、典型带动，引导学校优化作业结构、数量和品质以及课外读物的种类，引导教师尊重学生差异和个性发展，设计多类型、适切性作业。“三提”即提高课堂教学质量、提高课后延时服务质量和提高督查实效。首先，践行“123X”的教研思路，提高课堂教学质量。把好一个方向，树立整体教学意识，构建教学评一致的课堂；带好两支队伍，区域核心研究团队、学科管理者团队；做好三类研究：学科前沿问题研究、统编教材使用研究、热点难点问题研究；打好若干战役：教学竞赛、奠基工程、质量监测等，守好学校主阵地，守住课堂，提升教育教学质量。其次，做好统筹规划，提高课后延时服务质量。各校统一按照“5+2”模式（即每周5天，每天2小时）保证延时服务时间，为家长安心工作、接送孩子提供便利条件，同时不断创新服务方式，在充分保证完成学生作业指导、关注学生体质健康的基础上，增设合唱、舞蹈、田径、球类、书法、美术、剪纸、贴画、拳击、科技等社团活动，不断丰富学生课余生活，提升学生的综合素养。最

后，建立健全督查机制，提高督查实效。制定“双减”和“五项管理”工作专项督查方案，成立区政府教育督导室牵头，各相关科室协同推进，凝聚“五项管理”工作合力，采用定期和不定期，明察和暗访等方式进行专项督查，同时建立“双减”工作特别是“作业负担”工作的考评奖惩制度。健全投诉、督查和责任追究制，构建社会监督平台，设置监督举报电话，接受师生、家长和社会的监督。

2.联合推进培训机构治理，避免课内减负课外增压

一是形成联动治理机制。区政府多次组织有关部门召开专题会议研究校外培训机构治理工作，印发了《大渡口区校外培训机构办学行为集中专项整治工作方案》，建立了校外培训机构专项治理联席会议制度，组建了大渡口校外培训机构联合检查小组，专项治理以来，共联合检查 11 次，检查机构 254 家/次，发现违规办学机构 34 家，下发整改通知书 14 份，引导关停机构 2 家。

二是强化常态化运营监管。组织已审批的校外培训机构举办者召开了校外培训机构“双减”工作推进会，进一步明确了培训要求，并积极对接有关部门共同加强对培训机构预收费监管。

三是强化正面舆论引导。通过微信公众号公布了专项整治的通知、方案、已审批机构名单、违规办学的机构名单及国家“双减”政策和市级减轻校外培训负担政策，发布了《致家长的一封信》，引导家长树立正确的教育观念，理性看待校外培训，切实减

轻义务教育阶段校外培训负担。

（四）切实减轻学校教师负担。

严格执行对学校的督查检查评比考核事项年度审批报备制度，杜绝区级部门随意针对学校实施的各类检查考核评比报表等，切实为学校 and 教师减轻负担。从严管理区借用教师行为。区教委、区人力社保局联合制发《大渡口区教育系统人事调配管理暂行办法（试行）》，规定教育系统专技人员原则上不得抽调借调到其他机关事业单位工作，确保教育系统人才队伍稳定和健康发展，人事调配符合程序规定。目前，全区无教师外借情况。严禁中小学教师参加与教育教学无关的培训、会议、学习。改革学生学业水平评价，严禁用分数作为唯一标准考核教师。义务教育阶段所有学业水平评价结果均以等级的形式呈现，严禁学校按测评结果给教师所在教学班级排名并公布名次。

（五）专项督导常态化。

全区责任督学按照区政府教育督导室的工作计划安排，每月深入学校，走访老师、学生、家庭，督查了解学校各项工作落实情况，形成问题清单，督促学校整改，常态化开展专项督导工作。开学前，各责任督学提前到联系的学校进行开学准备工作检查，就疫情防控、五项管理、双减工作、学生学习和生活保障等进行重点督查。

六、存在问题

（一）防疫意识有待进一步加强。

少数师生及家长防控思想松懈，存在侥幸心理，对防控要求认识不深、执行不严。部分幼儿园隔离观察室与保健室、办公室等区域共用，未达到相对独立的设置标准。

（二）“公参民”清理情况复杂，社会稳定压力大。

佳兆业中小学转设公办后，学校招生范围及方式将引发社会高度关注。2021年正处于转公过渡期，佳兆业中小学主要是接收楼盘协议入读子女，但与此同时，周边楼盘业主以多种方式强烈表达了希望划入佳兆业中小学招生范围的诉求，但学校本身配建规模较小，能承接的招生范围极其有限，因此，学校正式转公后，学校招生范围及方式将成为关注热点。

（三）在“双减”政策的冲击下，学校、培训机构、家长等将面临巨大考验。

由于“双减”工作正在推进过程中，相应的工作机制也有待持续完善，校外培训机构也或将面临转型困境，“唯补课”“唯分数”的教育观念还未彻底转变，家长焦虑情绪增加，短期内社会舆论压力较大。

（四）“五项管理”家校合力不够，督促机制尚待完善。

学生私带手机进校园的现象仍然存在，毕业年级学生的课业负担较重，睡眠时间不足，学生课外阅读量较少且缺乏教师的专业引领，全区还未建立学生体质健康监测和学生视力防控信息化

管理平台，数据整合、利用、分析方面还有待提高。

（五）安全稳定工作需常抓不懈。

涉及校园周边的交通、食品、治安环境等问题，虽经过集中专项整治后取得成效，但极易反弹，要完全彻底根治难度极大。由于部分家长监管力度不够，安全意识淡薄，教育方式单一，家庭环境复杂，沟通交流少等系列原因，导致防范校外安全事故难度较大。

七、下一步工作举措

（一）抓细抓实常态化疫情防控。

严格落实《2021年秋季学期开学疫情防控工作指南》和常态化疫情防控要求，坚持人物同防、多病共防，各校（园）要根据办校规模、师生人数配足配齐口罩、洗手液、消毒液等防疫物资，定期检查、及时补充，要规范设置隔离观察室（区），张贴防疫标识、设置警戒线，抓细抓实各项防控措施，重点做好疫苗接种、传染病监测、环境卫生管理、食品安全管理、活动管理、校园管理等事项，确保校园常态化防控措施到位、责任到位，严防疫情输入校园。

（二）统筹协调，确保“公参民”治理顺利完成。

加强与佳兆业公司对接，尽快完成资产移交及机构转设工作。同时，认真研究，科学制定招生工作方案，切实保障学校招生入学平稳过渡。

（三）完善机制，确保“双减”工作落到实处。

要建立校外培训机构监管长效机制。持续加大对非法机构排查治理力度，进一步加强对已审批培训机构的监管，严格按照“双减”要求规范培训行为，加强政策宣传解读，营造良好社会氛围。要加强督查考评，形成长效管理机制。成立由区政府教育督导室牵头，开展“减负提质”工作专项督查，建立“双减”工作特别是“减负提质”工作的考评奖惩制度。同时，健全投诉、督查和责任追究制，构建社会监督平台，设置监督举报的电话，自觉接受社会监督。

（四）完善制度，确保“五项管理”取得成效。

进一步强化家校沟通协调，有效落实学校手机管理制度。加大对教师作业布置考核督查力度，确保学生课余活动时间和睡眠时间。加强课外阅读指导，鼓励学生积极参与各项读书活动。依托专业机构，探索建设与学生体质健康相关的管理平台，加强动态监测，做好数据分析与利用，促进学生体质健康管理信息化、智能化。

（五）形成合力，营造良好育人氛围。

积极与区公安分局、区市场监管局、区城市管理局、区检察院等职能部门紧密配合，定期开展综合执法和线索研判工作，通过宣传引导，法规政策讲解，加大执法处罚力度等方式，不断规范校园周边店铺占道经营及车辆乱停乱放等行为，营造良好的校

园周边环境。落实家校联系，引导、提醒家长加大对孩子的监管力度与安全教育，加强与镇街、社区等单位紧密协作，通过家长会、社区居民走访、社区公益活动等方式，形成少年儿童家庭、社会、学校监管合力。

特此报告。

重庆市大渡口区教育委员会 重庆市大渡口区人民政府教育督导室

2021年9月6日

（联系人：徐斐，联系电话：62733912）

重庆市大渡口区教育委员会党政办

2021年9月6日印发
