

建胜府发〔2021〕2号

**大渡口区建胜镇人民政府  
关于印发《2021年清明节群众祭祀接待工作突  
发社会安全事件专项应急预案》的通知**

清明节是国家法定假日，充分体现了党和政府对传统文化习俗的尊重。当前我区新冠肺炎疫情防控正处于“外防输入，内防反弹”关键时期，疫情传播风险依然存在，为了确保清明节群众祭祀活动安全、规范、文明、有序进行，推动辖区文明祭祀活动的开展，按照重庆市民政局《关于做好2021年清明节祭扫工作的通知》（渝民〔2021〕49号）和区新型冠状病毒肺炎疫情防控工作要求，结合实际制定本预案。

## **一、工作原则**

依照“以人为本、安全至上、统一领导、职责明确”的原则，精心组织，措施严密、稳妥有序地抓好实施，确保不发生疫情、不发生安全事故，最大限度地保护清明节祭祀群众的生命财产安全。

## **二、组织领导**

成立清明节群众祭祀接待工作突发社会安全事件应急指挥部，做好各相关部门的衔接与协调工作，以疫情防控、社会稳定、交通安全、护林防火等工作为重点，就近指挥，确保清明节期间群众祭祀活动安全、平稳、有序进行。

清明节群众祭祀接待工作突发社会安全事件应急指挥部设在镇民社办。

## **三、时间安排**

清明节祭扫接待高峰时期为：2021年3月30至2021年4月14日及前后两周双休日。

## **四、应急基本措施**

### **（一）祭扫活动疫情防控措施**

1、现场祭扫应根据安葬量、空间面积、停车数量等因素，确定预约限定每日入园人数上限。同时，加强入口和园内人流引导，缩短园内停留时间，防止人员聚集。

2、应在入口处设立1米线、配备测温枪或红外线测温仪等

设备。所有进入人员佩戴口罩、检测体温、实名登记。对体温异常者做好登记报告工作，引导至就近医院发热门诊检查。

3、应对祭扫场所、道路等实行全方位消毒。对使用频率较高的公共场所和设施，实行多频次消毒，并进行消毒登记。公共卫生间、露天洗手池等场所，免费提供洗手液、擦手纸，方便群众使用。

## **(二) 祭祀现场人员车辆拥挤、堵塞时**

- 1、现场工作人员积极做好宣传引导工作；
- 2、辖区交警及时疏导车辆和人流；
- 3、迅速向指挥部报告；
- 4、加强人力进行疏散工作，在墓区采取单向进行、控制进入人员总量，对拥挤人群进行及时疏散，维持现场秩序；
- 5、通过各种方式宣传疏导群众。

## **(三) 车辆停放困难，交通严重拥堵时**

- 1、辖区派出所、交警要采取临管措施；
- 2、专人指挥停车场进出车辆停放；
- 3、临时占用道路停车；
- 4、协调各相关部门协调运作力、设立临时停车站点。

## **(四) 发现火灾险情或突发火情时**

- 1、现场工作人员就近利用灭火器材进行扑救；

- 2、联系消防中队组织人员迅速进入现场扑救；
- 3、迅速向指挥部报告；
- 4、及时疏散群众，避免人员伤亡；
- 5、最大限度保护骨灰等贵重物品，减少受损程度。

#### **(五) 出现突发事故，祭祀群众有挤伤情况时**

- 1、救护点救护人员迅速到达现场抢救受伤人员；
- 2、迅速向指挥部报告；
- 3、辖区派出所组织民警维持现场秩序，引导、疏散群众；
- 4、交警及时疏导车辆，保障救援通道畅通；
- 5、各村、社区，辖区相关部门单位配合做好分管善后事宜。

#### **(六) 发现不明爆炸物或发生爆炸事件时**

- 1、发现不明爆炸物品时，迅速报告指挥部，然后联系辖区派出所组织专业人员迅速进行处置；
- 2、发生爆炸事件时，派出所、安监办需组织人员迅速到场处置；
- 3、救护点救护人员抢救伤员；
- 4、现场工作人员疏散群众到达安全位置。

#### **(七) 出现个别人借机制造事端时**

把握：迅速报告、迅速控制、迅速解决的原则。

#### **(八) 突发矛盾纠纷时**

把握：及时化解、协调处理，避免引起不良影响的原则。

#### **（九）在祭祀重点地区聚集上访人员时**

- 1、及时维持现场秩序；
- 2、尽快将上访人员带出祭祀现场；
- 3、做好政策、法规宣传解释工作。

#### **（十）在祭扫人员中发现发热人员时**

1.现场工作人员切实落实现场祭扫人员佩戴口罩、检测体温、实名登记等工作措施；若发现发热人员（体温 $\geq 37.3^{\circ}\text{C}$ ）须立即带至现场设置的隔离区，并及时联系医护人员（医疗救护电话：120；区卫生健康委值班电话：68953660）进行处理，尽快将发热人员带离墓区；

#### **（十一）发现新闻媒体人员时**

殡葬服务机构原则上不单独接受采访，及时查验记者证，并第一时间向镇政府、区民政局、区委宣传部及市殡葬管理中心报告。（镇政府值班电话：68568411；区委宣传部值班电话：68903815；市殡葬管理中心 24 小时值班电话：96000 ）

### **五、预防、预测和预警**

为保障人民群众身体健康和生命安全，各村、社区、各相关部门单位要按照“早发现、早报告、早预防、早处置”的原则，对公墓祭祀的场所做好全面消杀工作和安全消防检查，特别是灭火器的设置与检查，及时消除安全隐患；对祭祀活动接待高峰日的

人、车流量最好预测，对祭祀活动现场做好观察，根据预测和观察分析结果，对可能发生的突发社会安全事件进行预警。

## **六、信息报告**

1、祭祀活动发生社会安全事件后，要立即进行前期应急处置，及时控制事态发生。在对事件基本情况进行核实后，于30分钟内将事件详细情况和采取的处置措施向镇清明节群众祭祀接待工作突发社会安全事件应急指挥部报告，1小时内书面报告，同时做好续报工作。

2、报告方式及内容。可先采用口头报告形式，随后以书面形式正式上报。报告包括以下内容：事件发生的时间、地点；引发事件原因、参与现场处置的部门、处置措施、人员伤亡、财产损失；报告人姓名、职务、联系方式等。

大渡口建胜镇政府

2021年3月29日