

重庆市大渡口区人民政府工作报告

——2018年1月13日在重庆市大渡口区第十三届人民代表大会
第二次会议上

重庆市大渡口区人民政府区长 姚 斌

各位代表：

现在，我代表重庆市大渡口区人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员提出意见。

一、2017年工作回顾

2017年，是本届政府的开局之年。我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻中央决策部署和党的十九大精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，紧紧围绕“新兴产业之区、品质生活之城”建设目标和五年行动计划，扎实做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，全区经济社会发展取得了新进步。

——经济运行稳中向好。预计全年实现地区生产总值190亿元，比上年（下同）增长8%左右；规模以上工业增加值增长11%、

利润增长 30%；固定资产投资 208.5 亿元，增长 10%；社会消费品零售总额 49 亿元，增长 9.3%；一般公共预算收入 19.3 亿元，同口径增长 9.3%；全区居民人均可支配收入达到 3.4 万元，增长 8.4%。

——城市开发全面提速。新增城乡道路通车里程 25 公里。完成农村征地 1908 亩、城市房屋征收 14.33 万平方米，出让土地 2596 亩。滨江片区刘家坝新城初具规模，伏牛溪、小南海片区开发拉开序幕，全区商品房新开工面积达到 208 万平方米、销售面积达到 180 万平方米。

——民生保障更加有力。全面完成年度重点民生实事任务。建成保障性住房 24 万平方米，分配公租房、廉租房 1.3 万余套，惠及群众 3 万余人。完成 3.6 万平方米棚户区改造和 6 个老旧社区居住环境整治。实现困难学生资助全覆盖。

——社会大局保持稳定。刑事案件数量下降 20%，现行命案侦破率连续八年保持 100%，群众安全感满意度不断提升。深入开展干部大下访，积极化解各类矛盾纠纷，分类办理信访事项 2814 件。圆满完成十九大期间安全稳定保障任务。

一年来，我们主要做了以下几方面工作：

（一）持续深化改革创新。深化供给侧结构性改革，有效去除商业商务用房库存 20.77 万平方米。落实减税降费政策，减轻企业税收负担 7.3 亿元、社保负担 2.66 亿元，发放稳岗补贴 1123 万元。营商环境进一步优化，民营经济增加值达到 100 亿元、增长

8.2%。推进国企分类整合改革，完成国有资产管理公司筹组，将区属国企业划分为公益、商业两类分别进行管理，进一步理顺了权责利效关系。将政府债务规模控制在限额以内，平均融资成本降至3.36%。组建4个产业招商工作组，出台产业培育和发展奖励政策。实际利用内资170亿元、外资2.48亿美元，进出口总额16亿元。建立完善“六个一批”项目管理模式，重点项目年度计划完成率达到84%。深化科技计划体系改革，营造良好创新生态。全社会研发投入占地区生产总值比重达到2.2%。组建环保、创新创业两支种子基金和建渡产业基金，新增“新三板”挂牌企业2家。天安众创空间被认定为全国青年创业示范园区。新认定国家高新技术企业13家、科技型企业67家、市级高新技术产品98个。启动全国质量强市（区）示范城市创建工作，设立“区长质量管理奖”，新认定重庆名牌产品15个。

（二）致力抓好产业培育。新兴产业稳步发展。节能环保领域，新引进项目7个，三峰环境等骨干企业保持良好发展势头，节能环保技术专利数在全区专利总数中占比超过60%，全产业营业收入达到58亿元。信息产业领域，新引进项目14个，天安总部基地全面建成、云谷二期主体完工，海康威视重庆基地建设加快推进，全产业营业收入达到26亿元。文化休闲旅游领域，新引进项目7个，马桑溪古镇功能业态不断完善，成为重庆文旅新地标，艺度创微企亮园获评市级文化产业示范园区，全区接待游客突破440万人次、旅游消费总额达到5.6亿元，文化产业增加值占

地区生产总值比重达到 3%。生物医药领域，新引进项目 13 个，新注册医疗器械产品 6 个，国家基因检测技术应用示范中心核心区成功落地，全产业营业收入近 12 亿元。建桥育成中心开工建设，建桥园区盘活楼宇及工业厂房 12 万平方米。国际复合、中石化润滑油效益稳步提升，长征重工、小南海水泥厂调整优化产品结构，嘉威啤酒完成生产线改造。重庆（大渡口）台湾中小企业产业园开园运营，入驻台资企业 11 家。万达广场开工建设。盘活商业物业 3.4 万平方米，新增限额以上商贸企业 18 家。加大服务业发展力度，新增规模以上服务业企业 18 家。

（三）统筹提升城市品质。加快推进“多规合一”。完成土地利用总体规划调整，完成生态保护红线和永久基本农田划定。扎实推进法定规划全覆盖落地，完成轨道交通沿线、区属存量用地等专项规划研究。大渡口城市展厅投入使用。伏牛大道城投段、钢城大道南段、新九中路等竣工通车，大滨路三期基本建成，中顺大道二期、快速路二纵线、南大干道开工建设，轨道交通 5 号线和江跳线工程稳步推进，钓鱼嘴、五一互助等片区路网建设全面铺开。建成镁桥变电站。完成大九污水处理厂提标改造、大渡口污水处理厂二期扩建，开工建设丰收坝水厂二期扩建工程。深入实施“五大环保行动”，严格执行污染防治和生态保护政策，规模以上工业产值单位能耗下降 5%，完成黄标车淘汰任务，全年空气质量优良天数达到 283 天、比 2016 年增加 6 天。共抓长江大保护，关停长江河道采砂。全面落实河长制，加强重点流域整治，

建立健全河流湖库管护长效机制。完成伏牛溪油库码头迁移等 19 个中央环保督察组反馈问题整改。加快推进白居易公园建设，建成公园 3 个，新增城市绿地 40 万平方米，建成区绿化覆盖率达到 46%。整治违法建筑 85.6 万平方米。开展城市环境综合整治，解决秀水农贸市场周边、大堰二村等区域长期存在的脏乱问题。稳步推进农村人居环境治理，实现行政村生活垃圾有效治理全覆盖。成功通过国家卫生区复审。

（四）全面发展社会事业。优先发展教育事业，建成双山实验小学、钓鱼嘴公租房小学等学校，佳兆业中小学、花园小学投入使用，妥善解决了流动人口随迁子女入学问题。全面推开公立医院综合改革，落实“分级诊疗”制度，基层卫生服务体系更加健全。区博物馆建成开放，钢迁会旧址保护修缮基本完成，实现镇街综合性文化服务中心建设全覆盖。组织开展基层文艺演出 200 余场，3 个文艺作品荣获重庆市“五个一工程”奖。新增各类健身场所 15 处，“好体育人”志愿者服务深入开展。加强基层阵地和服务平台建设，三级服务中心标准化、规范化水平进一步提升。新山村街道、跳磴镇南海村成功创建全国文明单位（村镇）。区人防指挥所基本建成。完成第三次全国农业普查。此外，计划生育、双拥共建、国防教育、对口支援、民宗、侨务、司法、统计、档案、史志、老龄、青少年、妇女儿童、残疾人、文联、科普等工作也取得新进展。

（五）切实加强民生保障。新增城镇就业 1.3 万人，城镇登记

失业率控制在 3.5% 以内，街道创业基地功能进一步提升。实施特色效益农业项目 10 个，有效促进农民增收。完成 256 栋老旧建筑消防设施改造，新增市政消火栓 132 个。新建改建公厕 8 座。建成公共停车场 8 处，新增停车位 2562 个。扎实做好城乡低保、社会保险等基础民生工作，继续健全社会救助体系和社会福利体系。完成“老吾老”标准化体系建设，全市首个居家养老服务国家级标准化试点项目通过验收。群工服务系统作用充分发挥，受理解决群众问题 1.18 万件。国家食品安全示范城市创建有序开展。依法严厉打击违法犯罪活动，安全生产形势稳定向好，防灾减灾应急能力不断增强，全区社会大局保持和谐稳定。

（六）从严抓实政府建设。认真学习贯彻党的十九大和市委五届三次全会精神，牢固树立“四个意识”。深入开展“两学一做”学习教育，坚决清除孙政才恶劣影响和“薄、王”思想遗毒，全面从严治党深入推进，以党的建设促进政务水平提升。自觉接受区人大及其常委会的法律监督、工作监督和区政协的民主监督，办理人大议案、代表建议 216 件，办理政协提案 223 件，初次回复满意率分别达到 97.6% 和 100%。完善政府议事规则，规范重大事项决策程序。区政府班子成员主动出庭应诉，接受司法监督。依法办理行政复议案件 43 件、纠正 4 件。严格落实行政执法责任制，强化行政规范性文件管理。完成行政权力责任清单流程图编制，建立动态管理长效机制。扎实推进“放管服”改革工作。完成行政许可标准化建设，行政审批时限平均压缩 43%。企业登记

注册实现网上办理，办理时限降至 5 个工作日。全面推行“双随机一公开”监管，建立健全“两法衔接”工作机制。积极参与市级政务信息资源整合。全面实施零基预算，开展预算公开评审，全区“三公”经费支出下降 9%。公务用车全面实行统一标识管理。强化审计监督、财政评审，节约资金 1.8 亿元。保持惩治腐败高压态势，持之以恒纠治“四风”，强力整治“吃拿卡要”等微腐败行为，立案 8 件、查处 8 人，切实改善了政务环境。

各位代表!刚刚过去的 2017 年，三十余万大渡口人凝心聚力，克难攻坚，取得了来之不易的发展成绩。回望这一年，从新兴产业招商到“六大板块”建设，从国家卫生区复审到污染防治，再到经济发展、城市建设、民生改善、安全稳定等方方面面，是每一个平凡梦想，每一分诚实的劳动，聚沙成塔、跬步千里，让这个承继了历史荣光的城区，在新的时代焕发出新的活力。在此，我代表区人民政府，向辛勤工作的全区干部群众，向大力支持我们工作的人大代表、政协委员、老同志和各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体，驻区部队官兵和公安民警，市级投资集团和在区企业，向所有关心支持大渡口经济社会发展的同志们、朋友们和社会各界，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意!

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，转型发展道路上还有不少困难和阻碍，发展不平衡不充分的问题尤为突出：一是重大产业项目引进成效不明显，部分传统企业创新能力偏弱，培育新兴支柱产业任重而道远。二是对外交通不畅，市政基础设施、

公共服务设施欠账较多，影响了城市品质的提升。三是区级财力总量偏小，各类刚性支出负担较重，民生保障整体水平仍然存在差距。四是在经济转型、城市拓展过程中，各类社会矛盾和问题交织叠加，治安、金融、社会稳定等风险防控难度加大。五是部分干部作风不实、精神懈怠，缺乏责任担当，贯彻新发展理念的能力和水平亟待提升。对于这些困难和问题，区政府将积极正视、审慎应对，在今后工作中切实加以克服和解决。

二、2018 年工作安排

党的十九大是党和国家发展史上的新起点、里程碑，开辟了中国特色社会主义的新境界。2018 年，是全面贯彻落实党的十九大精神的开局之年，是改革开放 40 周年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年，全市上下正深入学习贯彻党的十九大精神，紧紧围绕“两点”“两地”定位和“四个扎实”要求，全面落实市委五届三次全会战略部署，抓重点、补短板、强弱项，加快建设国家重要中心城市。重庆新一轮的大发展正在开启，大渡口必须把握住这难得的历史机遇，拥抱新时代、践行新思想、实现新作为！

站在新的历史起点上，习近平新时代中国特色社会主义思想引领我们开启了决胜全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的新征程。未来几年，按照市委、区委统一部署，我们将扎扎实实

施以大数据智能化为引领的创新驱动发展、乡村振兴、基础设施建设提升、军民融合发展、科教兴区和人才强区、开放高地建设、以需求为导向的保障和改善民生、生态优先绿色发展等“八项行动计划”，打好防范化解重大风险、精准帮困和污染防治“三大攻坚战”。上述“八项行动计划”和“三大攻坚战”，体现了鲜明的问题导向和目标导向，共同构成了我区在今后五年历史交汇期的具体行动安排。“八项行动计划”具有基础性、战略性，着眼长远、突出三年；“三大攻坚战”针对的是制约决胜全面建成小康社会的突出短板，锁定三年、志在必胜。从2018年开始，区政府将以“担担子、钉钉子”的精神，一步一个脚印抓好落实。

2018年政府工作的总体要求是：深入贯彻党的十九大精神，深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想，认真落实市委五届三次全会战略部署，坚持稳中求进工作总基调，全面贯彻新发展理念，紧紧围绕“新兴产业之区、品质生活之城”建设目标，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，进一步增强人民群众获得感、幸福感、安全感，确保党的十九大精神在大渡口落地生根、开花结果。

2018年全区经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长8.5%左右，规模以上工业增加值增长10%以上、利润增长15%以上，全社会研发投入占地区生产总值比重达到2.3%，固定资产投资增长10%左右，社会消费品零售总额增长9%以上，一般公共

预算收入增长 9%左右，全区居民人均可支配收入增长 8%以上，城镇登记失业率控制在 3.5%以内。单位生产总值能耗、主要污染物排放等约束性指标完成市级下达任务。

为实现经济社会发展目标，全面完成“八项行动计划”和“三大攻坚战”年度任务，政府工作将突出“一条主线、三个要求”。

“一条主线”就是要学懂弄通做实党的十九大精神，知行合一、学以致用，以新理念新思想统领转型发展实践，奋力探索新时代国家老工业基地调整改造的新路径。具体来讲，要落实“三个要求”：一是始终坚持人民主体地位这一本质要求，践行以人民为中心的发展思想，主动调整工作重心，在抓好改革发展的同时，更加注重生态文明、更加注重公共服务、更加注重民生改善，更好地解决各种不平衡不充分的问题。二是牢牢把握高质量发展这一根本要求，深刻领会高质量发展是创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的发展，不断满足人民日益增长的美好生活需要。三是认真落实实干苦干、不务虚功的具体要求，将项目化落实、清单式管理作为推进工作的主要方法，强化“六大板块”“四个产业”项目统筹，抓实“六个一批”动态调度，找准路径、明确责任，挂图作战、打表推进，确保既定目标圆满完成。

今年，区政府将重点做好以下工作：

（一）深化改革开放创新，持续增强发展动力活力。

坚持向改革要活力、向开放要空间、向创新要动力，适应把握引领经济发展新常态以动力转换引领经济转型，持续增强区域

创新力和竞争力。

——协同推进重要领域改革。认真落实区委确定的各项重点改革任务。深化供给侧结构性改革，统筹推进“三去一降一补”，力争去除商业商务用房库存 10 万平方米，进一步规范涉企收费，降低制度性交易成本，减轻实体经济负担。深化商事制度改革，推行注册登记全程电子化。落实企业投资项目负面清单、权力清单和责任清单。加强产权保护和社会信用体系建设，营造公平有序的市场环境，力促民营经济增加值增长 9%。全力支持工商业骨干企业上市直接融资。推进农村资源变资产、资金变股金、农民变股东“三变”改革试点，增强乡村发展动力活力。深化社会事业领域改革，优化公立医院、学校、幼儿园管理，更好地满足群众基本公共服务需求。按照全市统一安排，统筹推进财政管理、国资管理、统计管理、金融监管、司法行政等改革，积极助推监察体制改革。

——大力发展开放型经济。全力推动国家老工业基地调整改造政策落地，主动嵌入全市开放型经济产业链。进一步优化产业发展政策和招商机制，强化落地项目跟踪服务，着力引进一批特色突出、规模较大、外向度较高的市场主体。充分发挥建桥、天安等 2 个市级战略性新兴服务业集聚示范区作用，促进节能环保专业服务、大健康等领域项目落地。加快推进重庆（大渡口）台湾中小企业产业园等开放平台建设。提升招商团队专业化水平，力争实际利用内资 180 亿元、外资 2 亿美元。支持区内优势企业

用好“两个市场、两种资源”，深化国际合作、开拓发展空间，扩大新材料等优势产品出口。坚持对外开放与对内开放相结合，加强与长江经济带沿线城市和周边各区的协作联动，共同提高开放发展水平。

——**深入实施创新驱动战略。**继续强化众创空间平台建设，完善综合配套，充分发挥区级种子基金、产业基金作用，营造更好的创新创业生态。实施人才强区战略，落实“巴渝工匠”计划，着力引进培养一批创新创业领军人才和重点产业技术人才。实施科技企业、研发机构培育工程，推动产学研深度合作，鼓励科技成果产业化，力争新认定国家高新技术企业10家以上、市级高新技术产品80个，全区科技型企业总数达到180家以上。扎实做好全国质量强市（区）示范城市创建工作，鼓励企业制定和采用国内外先进标准，新认定重庆名牌产品10个以上。以提升军地协同创新能力为核心，推动生物医药、新材料等产业军民融合发展，共同打造市级创新示范基地。

（二）狠抓产业培育再造，致力提高经济质量效益。

全面落实习近平新时代中国特色社会主义思想，统筹推进新兴产业发展和传统产业再造，逐步实现经济发展质量变革、效率变革、动力变革。

——**加快集聚新兴产业。**积极融入全市战略性新兴产业发展格局，进一步完善产业发展行动计划，推动新兴产业集聚发展。支持三峰环境等骨干企业拓展市场，启动环保装备集中制造中心、

环保产品展示交易平台等项目建设，力争节能环保产业营业收入达到 70 亿元。推动海康威视重庆基地一期建成投用、二期加快建设，大力发展智能硬件、大数据等智能产业，支持云旅科技、允升科技等企业做大做强，力争信息产业营业收入达到 30 亿元。加快五洲世纪图书等项目建设，推动艺度创微企亮园健康发展，确保重庆工业博物馆建成开放，完善马桑溪古镇综合配套，改造升级南海温泉，打造滨江都市旅游精品线路，力争全区文化产业增加值突破 7 亿元、旅游消费总额达到 6.7 亿元。深化与陆军军医大学、重庆医科大学等科研院所合作，启动医疗器械生产基地建设，力促美康生物等项目尽快投产，力争生物医药产业营业收入达到 15 亿元。

——改造升级制造业。以大数据智能化为重点，促进制造业全要素生产率持续提升。实施智能制造专项行动，分类开展试点示范工作，推动中石化润滑油、数码模、利德工业等企业建立智能工厂、智能车间和数字化生产线。加快“两化融合”发展，全力支持产业互联网平台建设，为工业企业转型升级提供支撑。积极推动国际复合、特瑞电池等企业组建独立法人研究机构。支持钢结构公司等重钢非钢产业发展。建成建桥育成中心，开工建设红九九新厂、聚能冶金等项目，力促煤研院生产基地投产，支持长征重工、秋田齿轮等企业升级产品、提高效益。加快建桥园区从传统制造业园区向多功能、复合式产业园区转变。

——大力发展服务业。加快推进华润凤凰城（万象汇）、蓝

光中央广场项目建设，推动商圈向北拓展。优化九宫庙商圈功能配套，实现免费 Wi-Fi 全覆盖，综合运用大数据、智能化等手段，大力建设智慧商圈。丰富商圈业态，提升商圈形象，促进人气聚集，繁荣商圈经济。大力推动城市新区商业发展，力促万达广场建成投用。新引进培育限额以上商贸企业 6 家。积极发展设计、咨询、法律服务、人力资源等生产性服务业。新增规模以上服务业企业 10 家。保持金融服务业健康发展，助推在区金融机构与辖区企业深化合作，力促金融业增加值达到 22 亿元以上。大力发展电子商务等新兴业态，鼓励传统商贸企业商业模式创新，增强消费对经济增长的拉动作用。

（三）补齐基础设施短板，全面提升城市功能品质。

坚持规划先行、品质立区，针对历史欠账较多、短板突出的现状，以基础设施建设引领城市开发，加快建设布局合理、设施配套、功能完善、安全高效的现代城区。

——完善骨干路网和交通体系。打通对外交通大动脉。力促四横线分流道、大滨路九滨路连接道开工，加快推进白居寺长江大桥、快速路二纵线、中顺大道二期和轨道交通 5 号线、江跳线等重点工程，进一步畅通外向通道。提速骨干路网建设。完成袁茄路、石林大道改造，启动百花村隧道、金家湾立交、钓鱼嘴立交、伏牛大道地产段建设。完善区域路网微循环。加快推进钓鱼嘴、五一互助、湾塘等片区路网建设，建成湖滨路、新官路等片区道路。优先发展公共交通。新增、优化公交线路 3 条，合理调

剂城乡公交线网，完善公交停车港湾布局，提升轨道交通换乘接驳能力，加快西城大道公交枢纽站场建设。

——推进新城开发与旧城改造。以新编土地利用规划为基础，加快推进城市控规修编，实现全区重要区域城市设计全覆盖。强化产业发展和建设用地保障，落实征地批文 1500 亩，完成农村征地 1900 亩、城市房屋征收 13 万平方米，出让土地 1500 亩左右。加强开发项目管理服务，力促商品房新开工面积 230 万平方米、销售面积 190 万平方米。启动新一轮棚户区改造三年计划，2018 年改造 1000 户以上。完成老旧小区居住环境整治 3.6 万平方米，实施人、车行道提档升级 2 万平方米，启动一批重要节点灯光亮化工程。结合新建城区开发和老旧小区改造，同步推进市政设施、综合管网和公共服务设施建设，规范设施移交和用途管理，提升城区承载能力、满足群众生活需要。

——提高城市管理科学化水平。启动智能交通二期建设，改造治理交通堵点，优化停车布局，提升内部互联互通水平和交通运行效率。积极推进“厕所革命”，新建改建公厕 12 座，确保全面消除城市旱厕，健全公厕维护绩效评价机制。进一步理顺市容、绿化、规划等执法机制，严格规范便民摊点设置，提高城市公园管理水平，坚决遏制新增违法建筑，整治存量违法建筑 81 万平方米。规范城市小区物业管理秩序，逐步提高保障性住房、老旧小区物业管理及维护水平。规范建筑外立面设计，加强店招店牌和广告牌设置管理，推进市容环境美化提升。以城市大数据建设

为重点，持续提升城市管理数字化、智能化、精细化水平。深入开展“文明在行动、洁净大渡口”活动，巩固国家卫生区创建成果。

（四）深化生态文明建设，切实提升城乡环境品质。

践行“绿水青山就是金山银山”理念，落实主体功能区战略，严守生态保护、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，着力解决突出环境问题，走生态优先、绿色发展之路。

——打好污染防治攻坚战。深入开展“五大环保行动”。加强大气、扬尘污染联防联控，推动重点行业排放治理，确保全年空气质量优良天数达到 285 天。健全完善河长制长效机制，建立湖长制，持续巩固重点流域和湖库整治成果，确保长江大渡口段、跳磴河、伏牛溪河流出水水质不低于流入水质。完善重点片区雨污管网整治，完成大九污水处理厂二期扩建工程，确保城市生活污水集中处理率达到 97.8%，加快建设建桥园区工业废水集中处理设施。加强城市声环境管理，确保噪声达标区覆盖率达到 100%。启动老重钢、小南海片区垃圾转运站建设。完成老重钢葛老溪等地块工业污染土壤修复。启动城市园林绿化“五大工程”建设，推进城市生态修复、立体绿化和海绵型绿地建设。实施“增绿添园”工程，新建改建公园和小游园 12 个，新增城市绿地 40 万平方米。完成全国第二次污染源普查和中央、市级环保督察发现问题整改。

——健全绿色发展体系。实施循环经济引领行动，大力发展绿色建筑，逐步提高装配式建筑建设比重。实行能源、水资源、

建设用地总量和强度双控行动，促进资源能源循环利用，推动资本资源从高耗能、有污染、低效益领域退出。严守中梁山城市绿脉，严格管控“四山”地区项目建设，确保全区森林覆盖率不低于34%。加强地质灾害防治和矿山生态修复。强化生态环境绩效评价和责任追究，倡导绿色低碳生活方式，加快构建政府为主导、企业为主体、社会组织和公众共同参与的环境治理体系。

——建设生态美丽乡村。处理好城市化与农业农村现代化的关系，让城市与乡村各美其美、美美与共。补齐农村基础设施短板，加快完善跳磴农村路网，新建改扩建农村公路4.5公里，稳步推进农村公路提标改造。大力实施农村人居环境治理，新建农村垃圾站15个、生态公厕4座，建设健康乡村。充分利用农业资源和田园风光，深入挖掘温泉、森林、水域等自然资源，促进农旅深度融合发展，高品质建设跳磴全域旅游示范镇。夯实农村基层组织基础，探索农村社区建设，传承发展提升农耕文明，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。

（五）把握群众需求导向，稳步提升社会民生品质。

既尽力而为，又量力而行，加快补齐民生短板，扩大惠及面、提高共享度，解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，进一步增强群众幸福感和获得感。

——统筹发展社会事业。根据人口分布和城市开发时序，调整优化学校布局，合理配置教育资源，促进教育优质均衡发展。

开工建设湾塘、新华等地块中小学，启动民族中学和庾家坳小学改扩建，加快推进跳磴公租房小学建设。繁荣文化事业。推动文图总分馆制纵深发展，进一步提升区图书馆功能。挖掘地方特色资源，启动首批传统文化传承项目。深入落实健康中国战略。深化医药卫生体制改革，加快完善“分级诊疗”、现代医院管理等制度。启动区人民医院改扩建和双山卫生服务中心建设。落实全面两孩政策，做好生育全程基本医疗保健服务。发展体育事业、倡导全民健身，新增社区健身场所6处，将“李雪芮”杯打造为国内一流的群众体育赛事品牌。全力备战市六运会，持续提高竞技体育水平。确保区人防指挥所、区民兵射击靶场建成投用。探索社工培养新机制，提升基层公共服务水平。扎实做好第二次全国地名普查、第四次全国经济普查工作。

——认真办好民生实事。科学调配学前教育资源，加大公办幼儿园建设力度，确保公办幼儿园占比达到30%以上，普惠性幼儿园在园幼儿达到60%以上。开工建设人行天桥4座、公共停车场4处，新增公共停车位2000个。新建“老吾老”项目4个，力争成功创建我区首个市级示范养老服务中心，鼓励社会力量投资养老产业。完成1000户老旧小区居民饮水提质。推进免费桶装饮水点建设，新增饮水点19个、饮水设备24套。推广家庭医生签约服务，力争签约覆盖人数达到10万人。加强就业培训和创业扶持，确保全年新增城镇就业8000人，建成老工业基地创业就业服务示范园。实施全民参保计划，深化医保支付方式改革。加强残

疾预防康复服务，确保市残疾人康复中心开工建设。

——扎实抓好精准帮困。聚焦民政困难对象，兼顾各行业、各领域困难群体，加强帮困对象的精准识别和动态管理，健全跨部门帮困联动机制，让困难群众求助有门、受助及时。充分发挥临时救助作用，完善医疗救助制度，优化支出型贫困帮扶政策。实施“惠民济困”保险，减轻困难群众因遭遇意外或疾病而造成的生活负担。对重病、重残、无劳动能力等特殊困难群体，通过低保兜底、医疗救助、残疾人帮扶等“多合一”政策叠加，进一步加大帮扶力度。建立政府主导与社会参与的良性互动机制，充分发挥群团组织作用，引导志愿者群体参与帮困工作。坚持精准帮困与扶志、扶智相结合，健全分类施策、绩效评估机制，确保帮困政策精准落地、取得实效。

同时，我们还将扎实做好双拥共建、国防教育、对口支援、机关事务、粮食安全、民宗、侨务、档案、史志、老龄、青少年、妇女儿童、文联、科普等工作。

（六）防范化解矛盾风险，不断强化平安建设保障。

牢固树立总体国家安全观，增强忧患意识，健全防控机制，打好防范化解重大风险攻坚战，营造和谐安宁的社会环境。

——坚决维护政治社会大局稳定。严密防范暴力恐怖活动、民族分裂活动、宗教极端活动，全力确保政治稳定。积极推进“雪亮工程”，加快建设立体化、信息化社会治安防控体系。全面加强公共安全管理，强化社会面巡逻防控，严厉打击各类违法犯罪

活动。推进信访工作法治化建设，依法及时就地解决群众合理诉求，切实维护群众合法权益。加强突发事件风险管理，提升政府应急管理水平和水平。落实安全生产主体责任和监管责任，推进安全生产标准化建设和负面清单管理。进一步加强食品药品安全监管。统筹推进消防安全、交通安全、网络安全能力建设。加强和创新社会治理，提高社会化、法治化、智能化、专业化水平，推动现代科技手段与社会治理深度融合，打造共建共治共享的社会治理格局。

——有效化解经济领域风险隐患。强化金融风险专项治理，严厉打击非法集资、传销等隐性违法活动，强化政府债务限额管理和风险预警监测，牢牢守住不发生区域性、系统性金融风险的底线。深化政银企多方合作，积极引导金融业服务实体经济，综合采取降本增效、债务置换、展期降息等措施，帮助实体经济企业减轻债务压力、保障资金链安全。鼓励困难企业转型转产、主动压减过剩产能，加强“三去一降一补”过程中风险排查、预警和处置。坚持“房子是用来住的、不是用来炒的”定位，切实加强开发项目资金和建设监管，引导房地产企业规范开发、优质建设，保持市场健康发展、保障群众住有所居。

（七）加强政府自身建设，努力打造人民满意政府。

在区委的领导下，以政治建设引领职能转变、效率提升，打造更加符合群众期待的法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府。

——**加强政治建设**。严格遵守政治纪律和政治规矩，牢固树立“四个意识”，坚决向党中央看齐、向党的理论和路线方针政策看齐、向党中央决策部署看齐，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导。深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想，落实管党治党政治责任，开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，永葆忠诚干净担当的政治本色。坚持破立结合，坚决清除孙政才恶劣影响和“薄、王”思想遗毒，营造风清气正的政治生态。牢固树立正确的政绩观和发展观，把中央各项决策部署不折不扣落到实处。

——**提升施政本领**。大兴学习之风，系统学习习近平新时代中国特色社会主义思想、党的路线方针政策、国家法律法规、党史国史，与时俱进地增强改革创新、科学发展、依法行政、群众工作、狠抓落实和抵御风险等本领，打造政治过硬、本领高强的高素质干部队伍。大力开展调查研究，强化问题意识、突出问题导向，深入群众和一线把脉问诊、寻计问策，以调查研究促进干部作风转变、困难问题解决、履职能力提升。

——**依法履行职责**。依法接受区人大及其常委会的法律监督、工作监督，主动接受区政协民主监督，自觉接受司法监督、监察监督、舆论监督和社会监督。严格按照法定权限和程序履行职责。加强行政规范性文件备案审查，健全政策性文件管理长效机制。扎实推进“放管服”改革。深化行政许可标准化建设，完成全区公共服务事项清理，全面推广书面一次性告知制度。强化行政复

议监督和执法监督，推动“两法衔接”工作常态化，优化“双随机一公开”监管，落实“谁执法谁普法”责任制。完善“互联网+政务服务”，积极融入全市一体化网上政务服务平台。

——持续正风肃纪。巩固拓展落实中央八项规定精神成果，坚持不懈整治“四风”突出问题，坚决防止不良风气反弹回潮。严格落实廉政建设主体责任和“一岗双责”，依法加强审计监督、财政检查，着力构建不敢腐、不能腐、不想腐长效机制。强化政务效能督查，增加暗访暗查频次，打通政策落地“最后一公里”。完善行政问责和容错纠错机制，增强政府效能评价的科学性、规范性和可操作性，为担当者担当、为干事者撑腰，对不作为、慢作为、乱作为者厉行问责，实实在在改善发展软环境。

各位代表！新理念新思想引领新的时代，新征程新愿景召唤新的作为。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委、市政府和区委的坚强领导下，**勠力同心**，奋力前行，为加快建设“新兴产业之区、品质生活之城”、决胜全面建成小康社会作出新的更大的贡献！

名词解释

“五位一体”总体布局 党的十八大报告提出，我国社会主义的总体布局为中国特色社会主义的经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设的“五位一体”的总体布局。

“四个全面”战略布局 指的是全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国、全面从严治党战略布局。

六个一批 指的是我区实施的一种项目管理模式，即以需求为导向，统筹安排全区重点项目建设时序，按照“策划一批、储备一批、招商落地一批、土地出让一批、开工建设一批、竣工投用一批”进行分类管理，强化实时调度，滚动推进实施，促进经济社会可持续发展。

新三板 指的是全国中小企业股份转让系统。

分级诊疗 指的是按照疾病的轻重缓急及治疗的难易程度进行分级，不同级别的医疗机构承担不同疾病的治疗，实现基层首诊和双向转诊。

“放管服”改革 指的是推进简政放权、放管结合、优化服务改革，不断提高政府效能。

双随机一公开 指的是在市场监管过程中，随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，严格限制监管部门自由裁量权，抽取情况及查处结果及时向社会公开，接受社会监督。

两法衔接 是行政执法与刑事司法衔接机制的简称，指的是

在查处涉嫌犯罪的行政违法案件过程中，各有关部门、单位在各司其职、各负其责的前提下，相互配合、相互制约，确保依法追究涉嫌犯罪人员的刑事责任的办案协作制度。

零基预算 指的是在编制项目预算时，不考虑以往年度所编制或执行的项目预算金额，而以预算支出为零作为基数，从实际需要与可能出发，逐项审议预算期内项目预算内容及其开支标准，在综合平衡的基础上编制项目预算的一种方法。

“三公”经费 指的是政府部门人员因公出国（境）经费、公务车购置及运行费、公务接待费产生的消费。

六大板块 指的是建桥园区、移动互联网产业园、九宫庙商圈、滨江片区、伏牛溪片区、小南海片区等板块。

“两点”“两地”定位 习近平同志视察重庆时指出，“重庆是西部大开发重要战略支点”“处在‘一带一路’和长江经济带的联结点上”，要求重庆建设“内陆开放高地”、成为“山清水秀美丽之地”。

四个扎实 习近平同志视察重庆时指出，重庆要扎实贯彻新的发展理念、扎实做好保障和改善民生工作、扎实做好深化改革工作、扎实落实“三严三实”要求。

四个产业 指的是我区重点发展的节能环保、信息、文化休闲旅游、生物医药等四个新兴产业。

三去一降一补 指的是供给侧结构性改革所涉及的去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板等五大任务。

两个市场、两种资源 指的是国内市场和国际市场，国内资源和国际资源。

主体功能区 指的是根据《全国主体功能区规划》，全国国土空间统一划分为优化开发、重点开发、限制开发和禁止开发等四大类主体功能区。

城市园林绿化“五大工程” 指的是生态修复建设工程、绿道绿廊建设工程、公园绿地建设工程、园林景观建设工程和数字园林管理工程。

“四山”地区 指的是在缙云山、中梁山、铜锣山、明月山地区确定的建设开发管制区。

“惠民济困”保险 指的是围绕健康、意外、助学等重点需求，通过政府购买服务的方式，为当年纳入民政救助的低保对象、特困人员、孤儿和部分享受国家定期抚恤补助的优抚对象（不含伤残人民警察、伤残国家机关工作人员）等 4 类城乡困难群众购买的商业保险。

雪亮工程 指的是以各级综治中心为指挥平台、以综治信息化为支撑、以网格化管理为基础、以公共安全视频监控联网应用为重点的“群众性治安防控工程”。

