

大渡口区第十三届人大
五次会议文件之（六）

重庆市大渡口区人民政府工作报告

——在重庆市大渡口区第十三届人民代表大会第五次会议上

重庆市大渡口区人民政府区长 张国智

各位代表：

现在，我代表重庆市大渡口区人民政府向大会报告工作，请予审议，并请区政协委员和其他列席人员提出意见。

一、“十三五”时期和 2020 年工作回顾

“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段，是大渡口发展进程中极不平凡的五年。五年来，特别是党的十九大以来，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话和对重庆提出的重要指示精神，全面落实党中央战略决策和市委、市政府部署安排，坚持“三年打基础、五年上台阶、十年磨一剑”，扎实推进“高质量产业之区、高品质宜居之城”建设。地区生产总值年均增长 6%，一般公共预算收入年均增长 4.9%，城乡居民人均可支配收入年均增长 8%，“十三五”规划目标任务总体完成，决胜全面建成小康社会

取得决定性成就。

——**坚持发展是第一要务，经济转型迈出新步伐。**成功创建国家环保产业发展重庆基地、国家“双创”示范基地、国家基因检测应用示范中心、重庆台湾中小企业产业园等创新创业平台。

“四大支柱产业”发展成效明显。规模以上工业总产值、服务业增加值年均分别增长 9.7%、6.3%。高新技术企业产值、战略性新兴产业产值占工业总产值比重分别达到 33.4%、52.5%。累计新增国家高新技术企业 45 家、培育市级科技型企业 300 家，全社会研发经费支出占地区生产总值比重达到 4%。

——**坚持统筹板块开发，城乡建设展现新面貌。**长江文化艺术湾区和钓鱼嘴音乐半岛建设上升为市级战略，建桥园区及跳磴全域纳入重庆高新区体系。深化“多规合一”，实现法定城乡规划全覆盖。“四大重点板块”建设全面发力，全区累计完成固定资产投资 1064 亿元、年均增长 6.7%。完成棚户区改造 5661 户、整治老旧居住区 117 万平方米。动态完成农村困难群众危房改造。开工建设白居寺长江大桥和轨道 5 号线、18 号线、江跳线。建成城乡道路 136 公里，“七纵七横”骨架路网基本成型。

——**坚持转变发展方式，生态文明建设取得新成效。**深入开展“五大环保行动”，全面落实长江渔业禁捕退捕，关停沿江餐饮船、砂石场、货运码头，停止辖区矿山开采。新建雨污水管网 130 公里，扩建污水处理厂 2 座，整治巩固翠湖等 4 个湖库水质，辖区黑臭水体全面消除。完成土壤修复 1750 亩，营造林 1.4 万亩。

新建改建城市公园 35 个，城市绿化面积达 200 万平方米、建成区绿化率突破 46%。节能减排等约束性目标全面完成，单位地区生产总值能耗累计下降 16.5%。

——**坚持优化营商环境，构建改革开放新格局。**实施政府机构、国有企业、农村“三变”等 34 项重点领域改革。深化“放管服”改革，统筹推进“多审合一”“多证合一”，全面实现工程建设项目“一窗受理、并联审批、限时办结”。用好“两个市场、两种资源”，推进贸易、投资“双向开放”。累计招商引资 50 亿元级项目 2 个、10 亿元级项目 11 个，利用外资总额 7.6 亿美元。全区市场主体总数达 3.2 万户。累计新增金融机构 9 家，银行存贷款余额突破 1400 亿元。

——**坚持践行以人为本，社会民生事业呈现新变化。**累计办成民生实事 96 件。新建改建学校 10 所，新增公办幼儿园园点 17 个。建成区博物馆，文图总分馆制经验全国推广，文艺作品连续三届进入全国“群星奖”决赛。持续巩固国家卫生区、全国义务教育发展基本均衡区、市级双拥模范城创建成果。建成全域 15 分钟医疗卫生、文化便民、社区体育服务圈。全面推行火灾惠民保险、试点开展长期护理保险。深入开展扫黑除恶专项斗争，统筹推进立体化治安防控体系建设，生产、消防、食品药品等领域未发生重特大安全事故，群众安全感指数持续保持在 94% 以上。

各位代表，“十三五”时期是大渡口转型发展负重前行的五年，是老工业基地调整改造成效逐步显现的五年，是大渡口“高

质量产业之区、高品质宜居之城”建设夯实基础、奋力启航的五年。五年历程告诉我们：**党有核心才能万众一心，路子对了才能行稳致远，依靠群众才能无往不胜。**我们坚信：**只要一切行动听党中央指挥、向习近平总书记看齐，紧紧依靠人民群众，工作就有底气、发展就有希望，就能汇聚攻坚克难的正能量、奏响干事创业的最强音！**

刚刚过去的2020年，是“十三五”规划收官之年。这一年，疫情突如其来，汛情历史罕见，世情错综复杂。面对前所未有的挑战，我们坚决贯彻落实党中央决策部署，在市委、市政府和区委的坚强领导下，团结全区干部群众，凝心聚力、共克时艰，顶住了防疫压力、稳住了发展局面。地区生产总值增长3%，固定资产投资增长5.2%，规上工业增加值增长8%，外贸进出口总额增长22%，新增城镇就业1.2万人，城乡居民人均可支配收入达到4.3万元、增长4.9%。

一年来，主要抓了八个方面的重点工作。

（一）全力做好新冠肺炎疫情防控工作。全力以赴抗击疫情。第一时间落实“四早”“四集中”要求，分别用11天、50天实现本地确诊病例、住院病例“双清零”，在中心城区率先调整为低风险区。广大医护人员、基层工作者、志愿者奋战在抗疫一线，15名先进代表、5个先进集体获得国家、市级表彰。全力抓“六保”促“六稳”。分类推进复工复产、复市复消、复课复学。落实企业减税3.9亿元、社保降费5.4亿元，减免补助中小企业、个

体工商户租金 1996 万元，落实企业贷款 1.83 亿元。开展畅购义渡消费季、汽车消费季等活动，全区生产生活秩序稳步恢复常态。全力开展常态化防控。完成区人民医院和重钢总医院发热门诊、传染病区改建，新建发热门诊 2 个、诊室 3 个。妥善做好入境人员集中医学观察，高效处置万吨冷储应急突发事件。各重点单位按 30 天满负荷运转储备防控物资。建成核酸检测实验室 11 个，组建 6 支、2000 余人采样检测队伍，完成区内外核酸检测 87.5 万人次，为全市抗疫作出积极贡献。

（二）全力打好“三大攻坚战”。全力战脱贫。完成脱贫攻坚巡视巡察反馈问题整改，有效解决“两不愁三保障”突出问题，“一对一”结对帮扶困难群众取得实效。完成对口支援实物量 932 万元，协助销售扶贫产品 1790 万元。全力防污染。完成第一、二轮中央环保督察交办反馈问题年度整改任务。深入落实河长制、林长制，长江断面水质优于国考标准，地表水质居主城都市区前列，完成中梁山矿山生态修复 360 亩。噪声达标区覆盖率达 100%。空气质量优良天数达 323 天、同比增加 14 天。全力化风险。加强金融领域安全监管。有力维护政府性债务安全。扎实开展自然灾害风险隐患排查整治。有效应对长江 5 号洪水过境，无人员伤亡。

（三）加快壮大“四大支柱产业”。大数据智能化产业加速发展。海康威视二期开工建设，三期、萤石智能家居、区域研发中心签约落地；新引进太极计算机、里德电子等项目 23 个，入选市级大数据产业项目 9 个，全产业实现营业收入 61 亿元。生态环

保产业提质增效。三峰环境实现主板上市，新引进宝武水务、中能环保等项目 13 个，全产业实现营业收入 58 亿元。大健康生物医药产业持续提升。率先开展市级医疗器械“放管服”改革试点，医疗器械注册证数量达 323 个，新引进厦门质谱、北京赛司等项目 23 个，全产业实现营业收入 55 亿元。文化休闲旅游产业取得积极进展。举办第二届长江草莓音乐节等文旅活动，新引进快手创新中心、重庆原创音乐版权孵化中心等项目 18 个，实现文化产业增加值 12.4 亿元。产业转型升级步伐加快。推动企业“上规、上云、上市”。实施智能制造项目 17 个、技改升级项目 16 个，工业投资增长 12.6%。新增规上限上企业 18 家，支持 6 家企业上云上平台，对 5 家拟上市企业开展重点辅导。国际复合、三峰卡万塔获评市长质量管理奖。

（四）全面建设“四大重点板块”。全力推进长江文化艺术湾区建设。湾区控规修编入库，重点片区城市设计加快完善。提速推进钓鱼嘴半岛征地拆迁和基础设施建设，启动征集长江音乐厅、长江音乐学院国际设计方案。老重钢片区宝武西南总部等项目落户。茄子溪片区征收拆迁全面启动，音乐港转型方案启动编制。提升高新区建桥园发展能级。出台高新区建桥园高质量发展实施意见，迈出“二次创业”新步伐。建成产业楼宇 3 万平方米。新引进项目 16 个，园区规上工业产值达 198.4 亿元、增长 14.7%。改造提升九宫庙商圈。开展商圈板块提升设计。天安云谷二期建成投用，商业商务体量新增 15.15 万平方米、盘活 7.15 万平方米。

推动伏牛溪新城综合开发。成功争取重庆国际小球赛事中心落户，启动国际方案设计。

（五）持续提升城乡品质。美化城市环境。重钢崖线等山城步道建设加快推进。跳磴河“清水绿岸”整治全面启动，完成伏牛溪管网整治一期。实施“坡坎崖”绿化美化161万平方米。加快城市更新。改造棚户区419户、老旧小区65.1万平方米。启动音乐美食、商业夜市等特色街区建设。推进金桥、刘家坝东等片区征收攻坚，完成城市房屋征收15.87万平方米、农村集体土地征收2400亩、出让土地1235亩。新建商品房236.1万平方米，完成房地产投资169.3亿元。优化城市管理。深化“大城三管”，“马路办公”取得实效。实现建成区生活垃圾分类全覆盖。完成人行、车行道品质提升15.3万平方米。新增各类停车位1.1万个、5G基站1008个。完善交通体系。开工建设大滨路九滨路连接道、双山隧道至五台山立交改造、陶家隧道。建成伏牛大道南段、跳红路。启动成渝铁路改造，轨道5号线南段实现通车。推动乡村振兴。新建农村公路10公里，金鳌山登山步道建成投用。新建集中污水处理设施2处，完成无害化卫生厕所改造1193户。认证绿色食品农产品3个、地理标志农产品1个。大力发展都市乡村旅游经济，启动一批农旅休闲、品质民宿项目建设。

（六）不断深化改革开放创新。积极融入成渝地区双城经济圈建设。在商贸、文化、教育等领域开展广泛合作，与四川音乐学院等单位签订友好合作协议10个，举办首届“重庆·自贡·义

渡灯会”。深入推进改革开放。推行企业开办“四个一”服务，为新开办企业提供免费印章。全面推行云长制，实施政务信息系统迁移上云。行政许可全程网办事项占比提升至92%。完善“专业招商、公司运作、板块承接、全区联动”招商机制，协议引资275亿元，到位资金60亿元。服务外包执行额1.27亿美元。持续改善营商环境。坚持“抓大不放小、喜新不厌旧”，出台支持存量企业发展、增量企业落户系列政策。落实产业发展惠企资金1.1亿元。提升科技创新实力。新增国家级博士后工作站1个、市级博士后工作站4个、市级海智工作站1个。新增重庆英才计划团队1个、个人5名。2家企业荣获市级科技进步奖。

（七）统筹发展社会民生事业。保证民生投入力度不减。开工建设学校3所，跳磴公租房小学建成投用。加快学前教育普惠性发展，完成51所小区配套园治理，公办园在园幼儿人数占比达50.2%，幼儿园普惠率达93%。完成区人民医院改扩建及二甲评审，市残疾人康复中心一期主体完工，千人长期护理床位数达1.7张。举办首届文创产品设计大赛，实现基层综合文化服务中心动态全覆盖。建成社区健身点10个。新建镇街养老服务中心4个、社区养老服务站16个。**加强和创新社会治理。**深入推进“枫桥经验”实践行动，开展化解房地产等领域信访积案“百日攻坚”，取得积极进展。依法打击违法犯罪行为，八类刑事发案量历史最低。安全生产大排查大整治大执法取得实效。扎实开展第七次全国人口普查。国家安全、国防教育、退役军人事务、外事、侨务、民

宗、统计、史志、保密、人防、粮食等工作取得新成效，工会、妇女、儿童、青年、老龄、慈善、红十字等事业实现新发展。

（八）切实加强政府自身建设。持续巩固“不忘初心、牢记使命”主题教育成果。自觉接受人大监督、政协监督、司法监督、监察监督，认真落实重大事项向人大报告、向政协通报制度，办理人大建议 237 件、政协提案 197 件，满意及基本满意率达到 99.8%。加快法治政府建设，全面落实公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定相结合的决策机制，强化决策法定程序的刚性约束。坚持厉行节约，严格落实中央八项规定精神，全区“三公经费”下降 19.1%。强化效能督查和审计监督，严格预算管理、严肃财经纪律。加强公共资源交易、政府投资工程等领域监管，持续开展工程建设行业专项整治，政府建设工程招投标率达到 100%。

各位代表，走过极不平凡的 2020 年，“十三五”已经圆满收官，奋斗的历程令人难忘，取得的成绩来之不易。这得益于以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩、总揽全局，得益于市委、市政府和区委的坚强领导、科学决策，得益于全区人民的苦干实干、共同努力。在此，我谨代表区人民政府，向辛勤工作在各行各业的全区劳动者，向给予政府工作积极支持的人大代表、政协委员，民主党派、工商联、无党派人士、老干部及社会各界人士，向驻区部队、企业和所有关心支持大渡口发展的同志们、朋友们，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

我们也清醒认识到，全区经济社会发展还面临一些困难和挑战。一是疫情变化和外部环境存在诸多不确定性，经济稳增长的难度依然较大；二是支柱产业总体规模较小，产业能级和市场主体竞争力还有待进一步提升；三是创新能力还不够强，缺乏高水平创新研发平台，尚未形成适应高质量发展的创新机制；四是城市品质提升欠账多，城市更新改造任务繁重；五是社会治理、民生保障和公共服务离人民群众的期待还有较大差距；六是“放管服”改革还不够深入，建设国际化市场化法治化营商环境任重而道远。今后，我们将坚持问题导向、正视自身不足，采取有效措施，切实加以解决。

二、“十四五”时期的主要目标任务和二〇三五年远景目标

“十四五”时期是开启社会主义现代化建设新征程的关键时期，是大渡口推动高质量发展、创造高品质生活上台阶的关键五年。对标党的十九届五中全会、市委五届九次全会精神，按照区委十二届九次全会部署，我们编制了《大渡口区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五远景目标纲要（草案）》，提请大会审议。

各位代表，当今世界正经历百年未有之大变局，新冠肺炎疫情影响广泛深远，国际环境日趋复杂；我国已转向高质量发展阶段，正处于大有作为的重要战略机遇期。**我们要看到，大渡口的发展环境更加有利——**在党的十九届五中全会精神指引下，以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局正在形

成，成渝地区双城经济圈建设等重大战略逐步落地，必将为我们加快发展带来新的时代机遇。**我们要看到，大渡口的发展坐标更加清晰**——按照“一区两群”空间布局总体安排，中心城区南部确立了“人文之城”的战略定位，市级层面正全力推动长江文化艺术湾区开发建设，我们打造“工业文化传承地、艺术江湾音乐城”顺乎其势、正当其时。**我们更要看到，大渡口的发展基础更加坚实，已经蓄势待发、即将破茧蝶变**——“三年打基础”目标全面完成，“四大支柱产业”“四大重点板块”构建起高质量发展的“梁”与“柱”，“十四五”时期必将迈上台阶、收获硕果。区委十二届九次全会为全区今后五年发展指明了前进方向，我们一定要抢抓机遇、主动作为、精准施策，确保各项事业不断前行！

“十四五”时期，我区经济社会发展的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，深入贯彻习近平总书记对重庆提出的营造良好政治生态，坚持“两点”定位、“两地”“两高”目标，发挥“三个作用”和推动成渝地区双城经济圈建设等重要指示要求，准确把握新发展阶段，深入践行新发展理念，积极融入新发展格局，切实担当新发展使命，坚持稳中求进工作总基调，以推

动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，加快建设现代化经济体系，推进治理体系和治理能力现代化，实现经济健康发展、社会安定和谐，确保社会主义现代化建设新征程开好局、起好步。

“十四五”时期，我区经济社会发展的主要目标是：立足南部人文之城区域定位，全面完成老工业基地调整改造试点任务，加快建设国家产业转型升级示范区、南部人文之城核心区，“高质量产业之区、高品质宜居之城”初步建成，在全面建成小康社会基础上实现新的更大发展，努力在南部人文之城建设中取得新突破，在全市“一区两群”协调发展中体现新担当，在“三个作用”发挥中作出新贡献，在成渝地区双城经济圈建设中展现新作为。到2025年，地区生产总值年均增长6%，规上工业增加值年均增长8%，固定资产投资年均增长6%，一般公共预算收入年均增长6%，城乡居民人均可支配收入年均增长6%。

展望二〇三五年，我区将与全国、全市一道基本实现社会主义现代化，经济总量和城乡居民收入较2020年翻一番以上，全面建成国家产业转型升级示范区、南部人文之城核心区，全面实现“高质量产业之区、高品质宜居之城”发展目标，在成渝地区双城经济圈建设中作出更大贡献。

“十四五”时期，我们将全面落实区委关于制定十四五规划和二〇三五年远景目标的建议要求，紧紧围绕“五年上台阶”任

务，重点做好以下工作：

一是坚持创新驱动发展，推动现代产业体系建设再上新台阶。强化以企业为主体、产业为导向的全面创新。培育创新平台、引进创新力量，健全产学研用深度融合的技术创新体系，强化创新链、产业链协同。推动数字经济同实体经济深度融合，支持存量企业提质，鼓励新商业模式发展，提升先进制造业、现代服务业发展水平。加快壮大“四大支柱产业”。推动大数据智能化产业补链、强链，构筑以智能视觉为主导的智能制造产业集群。做强国家环保产业重庆基地和重庆环保科技产业园，构建全门类环境产业生态圈，打造全国生态环保产业高地。促进大健康生物医药产业提质增效，持续深耕体外诊断、医疗器械等产业。以打造长江文化艺术湾区为契机，以“音乐+”“工业文创+”产业为重点，加快文化休闲旅游产业多元融合发展。推动服务业提质增效。促进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向高品质和多样化升级。到2025年，战略性新兴产业产值占规上工业总产值比重达到55%以上，服务业增加值规模突破220亿元，数字产业增加值突破35亿元，全社会研发经费支出占地区生产总值比重保持在4%左右。

二是优化国土空间布局，推动区域城乡协调发展再上新台阶。提速“四大重点板块”建设。高标准打造长江文化艺术湾区，突出“人文渡口、乐亮江湾”主题，建好钓鱼嘴音乐半岛，打造国家级音乐产业基地。推动高新区建桥园全面升级，加快A区“退

二进三”、B区提质发展、C区向南拓展，形成定位明确、功能互补、协同发展的新格局。推动九宫庙商圈扩容提质，高起点实施金桥片区商业综合开发，打造辐射中心城区南部的“人文商圈”“智慧商圈”。建好重庆国际小球赛事中心，带动康体城片区开发建设，实施伏牛溪油化品仓储基地搬迁。持续推进城市提升。完成城市分区规划修编，引领城市有机更新。深入实施城市绿化美化提升行动。深化“大城三管”，提高城市治理体系和治理能力现代化水平。加快基础设施互联互通，打通大滨路、白居寺长江大桥、陶家隧道等重要出区通道，全面建成“七纵七横”骨架路网，全面融入主城都市区“一小时通勤圈”。系统推进城乡融合。做强都市特色农业、推动农旅融合发展，推进农村人居环境治理，实现城乡基本公共服务均等化，共建美丽乡村。到2025年，建成区路网密度达到7公里/平方公里，人均公园绿地面积保持在16平方米以上，城乡面貌、人居环境和发展承载力显著提升，形成城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型城乡关系。

三是提升城市人文魅力，推动社会文明建设再上新台阶。加强精神文明建设。深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，大力弘扬社会主义核心价值观。繁荣社会文化体育事业，深入推进城乡公共文化服务体系一体建设，实施文艺作品质量提升、文化惠民、传统文化保护、全媒体传播“四大工程”。讲好大渡口历史故事，留住文化“根脉”，培育独具特色的城市文化和人文精神。发展体育运动，打造有影响力的赛事品牌，提

升居民健康素养水平。深耕特色文化资源。深度挖掘义渡文化、抗战文化、工业文化等历史文脉，培育大渡口城市文旅新名片。将音乐、体育、历史等文化元素融入城市街区、植入景区景点、嵌入美丽乡村。到 2025 年，人民群众思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，基本建成文化强区、体育强区，“上善之地·大德之城”的城市精神更加彰显。

四是践行绿色发展理念，推动生态文明建设再上新台阶。用好“两山论”、走好“两化路”。扎实推进产业生态化、生态产业化，促进经济社会发展全面绿色转型，让“绿水青山”成为“金山银山”。统筹山水林田湖草系统治理，实施好长江岸线生态修复和消落区治理等工程。深入打好污染防治攻坚战。强化多污染物协同治理。深化河长制，推进“两江四岸”治理提升，提速建设长江入河排污管网及配套设施，严格落实长江十年禁渔任务。推行林长制，开展国土绿化行动。扎实推进土壤污染修复和矿山治理。空气质量优良天数稳定在 320 天以上。推动绿色低碳发展。大力发展循环经济，健全生态环境损害赔偿制度。倡导绿色生活方式，提高资源利用效率。到 2025 年，森林覆盖率保持 40% 以上，建成区绿化率保持在 46% 以上，基本消除重污染天气，完成上级确定的单位地区生产总值能源消耗降低指标。

五是持续优化营商环境，推动改革开放再上新台阶。积极参与国内国际双循环。深度融入“一带一路”建设、长江经济带发展、成渝地区双城经济圈建设等战略，全面落实成渝地区产业分

工协同、要素跨平台流转、协同创新合作机制。坚持供给与需求双向发力，推动形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。激发各类市场主体活力。积极参与营商环境创新试点城市建设，落实统一的市场准入负面清单制度，构建企业生命全周期服务体系。优化民营经济发展环境，进一步降低企业成本负担。融入全市开放发展格局。推动高新区建桥园、台湾中小企业产业园、移动互联网产业园等开放载体提档升级，打造一批特色产业开放平台。到 2025 年，市场主体总数突破 4 万户，民营经济增加值占地区生产总值比重达到 50% 以上，外贸进出口总额达到 25 亿元。

六是更加注重民生福祉，推动高品质生活再上新台阶。构建多层次社会保障体系。完善促进创业带动就业、多渠道灵活就业机制。补齐教育基础设施短板，大力发展音乐、体育等特色教育，推进基本公共教育优质均衡发展，提升职业教育水平，实现高等教育突破发展。深化医药卫生体制改革，提升突发急性传染病防控快速响应能力，实现三甲医院零突破。落实国家生育政策，促进人口长期均衡发展。落实重大疾病医疗保险和救助制度。积极应对人口老龄化，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。完善社会治理体系。加强防范化解重大社会风险、重大公共卫生风险体制机制建设。强化国家安全体系和能力建设，坚决维护政治安全，增强国防动员能力。健全完善金融风险防控体系。深化平安大渡口建设，完善扫黑除恶专项斗争长效机制。

深入推进食品药品放心工程。加强危化品、交通、建设、高层建筑消防等重点领域安全监管，坚决遏制重大事故发生。到 2025 年，累计新增就业人数 4 万人以上，教育、医疗、养老等公共服务水平进一步提升，群众安全感指数持续保持在 95% 以上。

三、2021 年主要工作安排

今年是中国共产党建党 100 周年，是社会主义现代化建设新征程开局起步之年，做好今年的工作，承前启后、至关重要。2021 年全区经济社会发展主要预期目标为：地区生产总值增长 6%，固定资产投资增长 6%，规上工业增加值增长 10%，社会消费品零售总额增长 10%，外贸进出口总额增长 6%，一般公共预算收入增长 3%，居民收入增长与经济增长基本同步，节能减排降碳完成上级下达任务。

（一）全面铺开长江文化艺术湾区建设。围绕“人文渡口、乐亮江湾”主题，打造展现重庆国际化大都市形象的新名片。以市级重大文化设施项目带动钓鱼嘴音乐半岛建设。全面完成半岛土地征收，基本建成片区路网，开工建设长江音乐厅、长江音乐学院，启动音乐博物馆、音乐广场等项目前期工作，形成全面开发建设的良好态势。以工业文化引领老重钢片区开发。完成宝武西南总部国际方案设计，力争开工建设。启动工业博物馆至百花村缆车项目建设，支持工业博物馆争创中国钢铁博物馆，打造 4A 级景区。力促宝武大学重庆校区投用，宝武研究院西南新材料研发中心开展实质性运作。以音乐元素赋能茄子溪港区转型。支持

中交茄子溪港转型升级，实施义渡古镇改造提升，带动周边旧城再造，发展总部经济、文旅融合等新业态。“四线并进”构建滨江立体景观带。加快大滨路、音乐大道建设及景观提升，完善亲水休闲设施配套，构筑“滨江道路风景线”；加快推动成渝铁路改造升级，形成“城际轨道观光线”；支持黄金游轮线路延伸，开发“黄金水道旅游线”；完善重钢崖线及滨江步道系统，传承“历史底蕴”、激活“人文记忆”，建设“休闲文艺慢行线”。“以线串点”串联博物馆、古镇、公园等景区景点，打造滨江立体景观带。大力发展文化艺术产业。推动出台音乐产业发展政策，强化“音乐+”产业招商，支持重庆原创音乐版权孵化中心等项目建设。推进音乐事业平台落地，引进培育音乐艺术机构，办好草莓、春浪、迷笛“三大音乐节”，营造浓郁音乐氛围。加快发展工业文创设计、影视娱乐、演出经纪等产业，打造多彩艺术江湾。

（二）全面推进高新区建桥园“二次创业”。加快推进建桥园区从传统制造业园区向高科技、多功能、复合式产业园区转变。推动重点支柱产业发展壮大。大数据智能化领域，聚焦打造国家智能视觉感知产业基地。力促海康威视二期投产，三期、萤石智能家居开工建设，积极引进宁波明鑫等优质配套企业补链成群、集群发展。加快发展大数据应用产业，推动太极信息、高新兴等企业做大做强。生态环保领域，聚焦打造国家环保产业发展重庆基地，推动三峰环境发挥龙头作用，加快推进德润等项目建设，引进培育新型环保消费品等产业。大健康生物医药领域，聚焦打

造全国领先的体外诊断产业基地，推动中元汇吉总部投用、生产基地加快建设，启动生物医药产业园二期建设，力促市级军民融合创新示范基地规模化运营。三大产业营业收入分别增长 15%、10%、30%。大力发展特色优势产业。推动材料产业优化升级，支持国际复合、中石化润滑油提速发展。推动消费品工业创新升级，力促嘉威啤酒改造、红九九新厂项目投产。推动汽摩产业智能升级，引导秋田齿轮、数码模等开展机器换人。打造建筑产业总部基地，支持中冶建工、重庆单轨、重钢设计院提质发展。加快产业提能升级。大力发展平台经济等新模式、新业态，支持工业互联网应用拓展，推进全国汽摩产业供应链公共服务平台建设。提升制造业智能化水平，新建一批智能化工厂、数字化车间。开展建桥拓展区规划修编。打造建桥 A 区总部聚集区，启动天安云谷三期建设，大力推动元石国际等商务楼宇招商。启动 C 区先进制造产业园建设，新建楼宇 26 万平方米，引导本地优质企业入园。

（三）全面升级九宫庙—金桥现代服务业集聚区。抓住重庆建设国际消费中心城市机遇，加快商圈拓展、推动业态升级，提升区域商业聚集、辐射能力。推动九宫庙商圈提质发展。完成步行街三期建设，启动北端人行连廊建设。推动华润万象汇开业运营，引进培育一批体验式消费业态。实施创新村等区域综合开发。打造步行街后街等音乐美食特色街区。启动金桥片区开发建设。以建设“城市新地标、区域新中心”为目标，打造新兴商业商务中心。加快推进招商策划和土地出让，启动金桥商业综合体建设。

完善区域公共交通、停车设施等综合配套。引导消费市场升级。优化业态布局、提升消费层次，培育打造江湖美食、主题酒店等生活性服务品牌。扩大汽车等大宗消费市场。积极发展电商经济，加快建设快手创新中心、重庆小面等新电商平台，支持“短视频+直播”等新业态发展。大力发展金融服务业。积极探索知识产权抵押融资，引进培育风险投资基金，支持各类金融机构对接实体经济、发挥支撑作用。

（四）全面构建伏牛溪活力生态宜居新城。以“动”“静”结合为主题，高品质实施综合开发，打造体育健康小镇、山水秀丽生态宜居小镇。加快国际小球赛事中心建设。完成重庆国际小球赛事中心全球招标设计，同步推进开发招商，打造国际赛事中心、全民健身中心和文体旅产业融合基地。全面铺开康体城片区征地，力争年内基本完成。加快推进互助片区棚户区改造。大力发展“体育+”产业。加快李雪芮运动学校、羽毛球馆建设。结合片区综合开发，打造有影响力的赛事经济品牌，发展运动训练、康养休闲、亲子教育等产业。完善基础设施和城市功能。建成伏牛大道中段、西城大道公交枢纽站场一期，完成金家湾立交改造，加快推进五一互助、公民凤阳等片区路网建设。完善商业、学校、公园等公共服务配套，开工建设飞羽公园、荣盛城商业综合体。全力推动伏牛溪油化品基地搬迁前期工作。启动片区城市设计，进一步做好政策争取、项目策划等基础性工作。

（五）统筹推进以金鳌山为重点的城乡融合发展。全面落实

“五个振兴”要求，突出都市乡村特色，绘就农村美、农业强、农民富的美好图景。打造环金鳌山都市田园景观带。启动金鳌寺改扩建及配套设施建设，培育义渡桃园、金鳌田园、民胜艺术田园等农旅休闲项目，深入挖掘鳌文化、禅文化、田园文化产业价值，大力发展都市乡村旅游经济。启动金鳌山轨道交通 TOD 综合开发，完善周边功能配套。推动中梁山区域保护利用。突出自然保护和保障民生，严守生态保护、永久基本农田、城镇开发边界“三条红线”。扎实做好矿山生态保护修复，完成废弃露天矿山整治 300 亩。加强森林绿化和精细化管理，启动中梁山景区规划编制，打造城市绿肺、市民花园，保护好“绿水青山”，使之成为“金山银山”。推进乡村振兴行动。开展农村人居环境整治“五清理一行动”。实施农村饮水“双改双提”。打造小组团、微田园、生态化、有特色的宜居村庄试点项目 5 个。建设高标准农田 1000 亩，试行食用农产品合格证制度。推动都市农业“接二连三”，培育农产品加工示范企业 5 家以上。

（六）深入落实创新驱动发展战略。深刻把握创新在发展全局中的核心地位，以建设国家“双创”示范基地为契机，为高质量发展注入强大创新动能。强化创新平台建设。持续推进国家“双创”示范基地建设，支持渝台互联互通开放平台做大做强，提升移动互联网产业园等创新创业平台孵化能力，打造智创高地。培育壮大创新主体。优化创新创业生态，发挥企业科技创新主体作用，支持企业组建创新联合体，承担重大科技项目。实施科技企

业成长和企业研发机构倍增计划，指导重点企业加大研发投入，实现技术高端化、产品高新化。力争新增科技型企业超过 50 家、高新技术企业超过 15 家。新增市级以上研发平台 2 家。全社会研发经费支出占地区生产总值比重保持在 4% 左右。全面推行“英才计划”。实施更加开放的人才政策，柔性化引进各类高层次人才，积极打造博士后科研工作站联盟，建设博士后工作站 2 个。加强与陆军医科大学、重庆医科大学等高校合作，健全人才服务保障体系，不断增强创新创业活力。

（七）系统提升改革开放水平。以深化成渝合作、优化营商环境为重点，全面深化改革、扩大开放，更好地融入国内国际双循环发展格局。推进成渝地区双城经济圈建设。深化与四川音乐学院等高校合作，推动合作项目落地见效。鼓励企业向四川地区拓展市场、开展产业链整合。落实户籍便捷迁徙、社会保险协同互认等制度安排。营造市场化法治化国际化营商环境。全面落实市场准入负面清单制度。全面完成区政务服务中心搬迁提升，实行政务服务、政策措施清单化管理。探索政务服务线上“一网通办”、线下“一窗综办”，推动政务数据资源共享和线上线下服务融合。强化重点企业“一对一”联系服务。支持企业对接多层次资本市场，提高直接融资比重。落实减税降费政策，支持民营经济等各类市场主体健康发展，力促市场主体数量增长 14%。统筹推进重点领域改革。全面落实财政金融、军民融合等各领域改革任务。深化区属国企改革，促进国有资产保值增值。妥善解决

在区中央、市属国企“三供一业”承接问题。提升开放型经济水平。推动台湾中小企业产业园等开放平台升级。支持万吨冷储提档升级，积极争取冷链食品进出口口岸及特殊监管区域功能布局。加大招商引资力度，力争协议引资 200 亿元以上、到位资金 50 亿元以上。

（八）持续实施城市提升行动计划。落实“一尊重五统筹”要求，提高城市规划、建设、管理现代化水平。深入推进城乡绿化美化。认真作好“山、水、园”三篇文章。加快推动金鳌山、中梁山片区整体提升。建成重钢崖线山城步道 22 公里，整合沿线公园、小游园群落，打造崖线生态景观带。全面推进“两江四岸”和跳磴河、伏牛溪整治提升工程。新建公园 5 个，完成“坡坎崖”绿化美化 18 万平方米，打造一批最美公园、最美街区。加快推动城市有机更新。实施城市房屋征收 10 万平方米、农村集体土地征收 2000 亩，出让土地 1000 亩以上。实施老旧小区改造 7 万平方米，改善电力、环境等配套设施。启动安置房老旧电梯改造更新工程。提升“大城三管”水平。开展城乡结合部、背街小巷环境整治，推进“马路办公”向基层进一步延伸。新建改造公厕 8 座，人行、车行道 15 万平方米，新增各类停车位 6000 个。建成区新型智慧城市运行管理中心一期。完善城市基础设施。加快打通出区大通道，提速大滨路九滨路连接道、双山隧道至五台山立交改造、白居寺长江大桥等项目建设，建成中顺大道二期、二纵线华岩至跳磴段，打通新九中路等一批断头路。加快推进轨道 18 号

线建设，争取启动 21 号线、29 号线等前期工作。统筹推进水电气等基础设施建设，实现重点区域 5G 基站全覆盖。

（九）扎实推进生态文明建设。持续改善生态环境质量，为全市筑牢长江上游重要生态屏障作出贡献。持续打好污染防治攻坚战。巩固中央、市级环保督察反馈问题整改成果。加强工业废气、扬尘污染治理，确保空气优良天数保持在 320 天以上。加强船舶码头污染防控，开工建设伏牛溪污水处理厂，建成污水管网 9 公里。完成土壤治理修复 270 亩。强化生态保护和环境综合治理。持续深化河长制。加强长江禁捕退捕执法监管。确保国考断面水质优良率、丰收坝饮用水源地达标率均达 100%。健全山水林田湖草保护修复体系。完善声功能区噪声监测网，积极解决噪声扰民等突出问题。推广绿色生活方式，进一步完善分类收运体系，确保生活垃圾分类回收利用率保持 38% 以上。

（十）致力保障和改善民生。坚持尽力而为、量力而行，健全基本公共服务体系，持续办好重点民生实事。加强就业和社会保障。完善重点群体就业支持体系。强化医保基金监管，落实医疗保障和救助政策。建成跳磴镇养老服务中心、农村养老互助站 5 个。推动教育公平发展和质量提升。开工建设钓鱼嘴公租房中学等城市新区学校 4 所，加快推进茄子溪中学、实验小学等改扩建，完成民族中学改扩建、跳磴慧泉小学建设。公办园在园幼儿人数占比保持在 50% 以上、普惠率保持在 90% 以上。提升高中、职业、特色教育水平，积极引进高校落户。提高卫生健康服务质

量。全面实施公立医疗机构综合改革，支持重钢总医院提档升级，加快建设区中医院新院区，完成社区卫生服务中心改扩建1个、新建2个。繁荣文化体育事业。深化与市级文艺院团合作，围绕建党100周年开展系列文化活动。完成第七次全国图书馆评估定级。全力备战市第六届运动会，办好羽毛球、城市定向等一批品牌赛事。丰富群众文化生活、大力倡导全民健身，加快建设文化强区、体育强区。

（十一）切实做好社会治理和安全稳定工作。全面贯彻总体国家安全观，确保城市安全、社会安定、市民安宁。提升社会治理能力和水平。落实市域社会治理现代化试点，深入开展领导干部接访下访、包案化解等工作。抓好第十一届村（居）委会换届选举。持续优化退役军人服务保障体系，启动新一届双拥模范城创建。加强信访法治化建设，积极化解各类矛盾。健全社会安全防控体系。加快“雪亮工程”建设，实施改革强警战略，巩固扫黑除恶专项斗争成果，保持打击违法犯罪的高压态势。完善和落实安全生产责任制，深入推进安全生产专项整治，启动智慧安全应急平台试点建设。统筹做好粮食、食品药品安全工作。

（十二）全力抓好新冠肺炎疫情常态化防控。持续发扬众志成城的抗疫精神，坚持常态化精准防控，确保不出现规模性输入和反弹。抓好“外防输入”“内防反弹”。坚持“人”“物”同防、闭环严防、关口细防、横向联防、社会谨防，加大冻库市场、进口冷链食品检测和预防性消毒，坚决阻断疫情传播风险。严格

实施入境人员闭环管理，落实中高风险地区来区返区人员健康管控措施。加大重点人群健康筛查和核酸检测力度，落实医院、学校、商圈等重点场所防控措施，深入开展爱国卫生运动，防止集聚交叉感染。有序推进新冠疫苗接种。提升常态化防疫保障能力。实施疾病预防控制体系改革，加快区疾控中心标准化、现代化建设，实现二级以上公立医院发热门诊、感染病区全覆盖。加强疾病监测、医疗救治、社区防控队伍建设，备齐集中隔离场所，加强常态化应急物资储备，确保一旦发现疫情精准快速处置。

四、进一步加强政府自身建设

开启“十四五”新征程，要切实加强政府自身建设，不断提高把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展的能力和水平。

坚持把党的政治建设贯穿政府工作全过程。深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想，扎实开展党史学习教育，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，切实推进巡视、审计反馈问题整改落实。全面彻底干净肃清孙政才恶劣影响和薄熙来、王立军流毒，坚决清除邓恢林案件负面影响，以政治生态持续净化促进发展环境不断优化。

坚持把法治政府建设作为政府工作的根本保证。自觉运用法治思维、法治方式谋划推进政府工作。深入开展法治政府建设示范创建，全面实行政府权责清单制度。规范行政决策程序，严格规范公正文明执法，大力推进政务公开，健全政府守信践诺机制。

自觉接受人大监督、政协监督、司法监督、监察监督，主动接受社会和舆论监督。

坚持把作风建设作为政府工作的永恒主题。深化拓展“以案四说”，全面推进“以案四改”，筑牢拒腐防变的思想防线、制度防线。推进预算管理改革，强化预算约束和绩效管理。厉行节约、反对浪费，严控“三公”经费支出。紧盯财政支出、项目审批等关键环节，坚决惩治重点领域腐败和侵害群众利益问题。

坚持把抓执行落实作为政府工作的生命线。锤炼抓落实的过硬作风，持续整治“四风”特别是形式主义、官僚主义。深化拓展基层减负工作，让基层干部集中精力解决问题、破解难题。盯紧抓落实的关键环节，完善全程可量化的目标体系、督查体系、考核体系，形成完整责任闭环。全区政府系统干部要发扬为民服务孺子牛、创新发展拓荒牛、艰苦奋斗老黄牛的精神，知责于心、担责于身、履责于行，扑下身子抓落实，推动党中央决策部署落地生根，切实把市委、市政府和区委要求落到实处。

各位代表，新时代是奋斗者的时代，新征程是追梦人的舞台。迈上新的历史征程，我们责任重大、使命光荣。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在中共大渡口区委的坚强领导下，不忘初心、牢记使命，坚定信心、苦干实干，合力谱写新篇章，接力创造新辉煌，为建设“高质量产业之区，高品质宜居之城”而努力奋斗，以优异成绩庆祝建党 100 周年！

名词解释

国家“双创”示范基地：即“国家大众创业万众创新示范基地”简称。2020年12月，经国务院批准，大渡口区成功入选国家第三批大众创业万众创新示范基地（创业就业方向），将重点聚焦稳就业和激发市场主体活力，着力打造创业就业重要载体，增强示范功能和带动效应，助力经济高质量发展。

四大支柱产业：大数据智能化产业、生态环保产业、大健康生物医药产业、文化休闲旅游产业。

四大重点板块：钓鱼嘴滨江湾区板块、九宫庙商圈板块、伏牛溪新城板块、建桥园区板块。

多规合一：指推动经济社会发展规划、国土空间规划、生态环境保护规划等各类规划融合到统一坐标系和边界的区域，形成一本规划、一张蓝图，构建统一空间规划体系。

“七横七纵”骨干路网：七横指：双山路、四横线分流通道、新九中路、内环快速路、金中大道、福溪大道、中顺大道；七纵指：石林大道、华福大道、伏牛大道、西城大道、袁茄路、重钢南北干道、大滨路。

五大环保行动：指碧水、蓝天、绿地、田园、宁静行动。

农村“三变”改革：指农村资源变资产、资金变股金、农民变股东改革。

“放管服”改革：即简政放权、放管结合、优化服务等改革

事项的简称。

两个市场、两种资源：指国内市场和国际市场，国内资源和国际资源。

文（化馆）图（书馆）总分馆制：区文化馆、图书馆作为总馆，是业务指导核心；8个镇街分馆是总馆的有机组成部分，在总馆指导下开展业务工作，村（社区）基层服务点是分馆的延伸补充，在镇街分馆指导下开展业务工作；形成“一个总馆+多个分馆+若干基层服务点”的三级公共文化服务网络。

四早：早发现、早报告、早隔离、早治疗。

四集中：集中患者、集中专家、集中资源、集中救治。

六保：保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。

六稳：稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期。

三大攻坚战：指决战决胜脱贫攻坚战、污染防治攻坚战、风险防控攻坚战。

两不愁三保障：稳定实现农村贫困人口不愁吃、不愁穿，保障其义务教育、基本医疗和住房安全。

大城三管：指大城细管、大城智管、大城众管。其中，大城细管，强调的是态度，其核心是下足绣花功夫，弘扬工匠精神，在细节上做文章，于细微处见功夫；大城智管，强调的是手段，就是顺应大数据智能化发展趋势，实现城市管理智能响应、精准处置；大城众管，强调的是合力，其核心是调动各类主体积极性，

释放每个社会细胞的活力，形成共建共享、共管共治格局。

马路办公：把办公室“搬到”马路上，发现问题在一线、研究问题在一线、解决问题在一线，强化马路办公“马路上办、马上就办”。通过“马路办公”着力解决城市管理突出问题，补齐短板弱项，推动形成齐抓共管、协调联动、常态长效的工作局面。

企业开办“四个一”服务：全面优化企业设立登记、刻制印章、申领发票和就业社保登记等开办流程，实现“一次提交”，线上“一网通办”，线下“一窗通办”，全流程“一日办结”，持续提升开办企业便利度。

云长制：指在市委、市政府统一领导下，建立的“管云、管数、管用”工作体系，统筹推进迁云用云、集约建设、数据治理、融合应用、安全保障等工作。

海智工作站：中国科协“海外智力为国服务行动计划”重庆工作基地工作站。

枫桥经验：20世纪60年代初，浙江省诸暨市枫桥镇干部群众创造了“发动和依靠群众，坚持矛盾不上交，就地解决。实现捕人少，治安好”的“枫桥经验”。

“三公”经费：政府部门人员因公出国（境）经费、公务用车购置及运行费、公务接待费产生的消费。

一区两群：“一区”指主城都市区，该区域包括渝中、大渡口、江北、沙坪坝、九龙坡、南岸、北碚、渝北、巴南、涪陵、长寿、江津、合川、永川、南川、綦江、大足、璧山、铜梁、潼

南、荣昌 21 个区和万盛经开区。“两群”指渝东北三峡库区城镇群、渝东南武陵山区城镇群。渝东北三峡库区城镇群包括万州、梁平、开州、城口、丰都、垫江、忠县、云阳、奉节、巫山、巫溪 11 个区县。渝东南武陵山区城镇群包括黔江、武隆、石柱、秀山、酉阳、彭水 6 个区县（自治县）。

两山论：绿水青山就是金山银山。

两化路：产业生态化、生态产业化。

五个振兴：产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴。

轨道交通 TOD 综合开发：指以轨道交通为导向的开发，规划一个居民区或者商业区时，使轨道交通的使用最大化的一种非汽车化的规划设计方式。

接二连三：接二是指发展农产品加工业，提高农产品附加值；连三是指发展休闲农业和服务业，拓展农业功能。

五清理一行动：清理“蓝棚顶”、清理无人居住的废旧房、清理房前屋后的杂物堆、清理田间地头的废弃物、清理管线“蜘蛛网”，深入开展农村爱国卫生运动。

一网通办：指以“互联网+政务服务”为基础，以“渝快办”网上政务服务平台为统一入口，在全市范围构建的政务服务“条块联通、数据融通、资源互通、办事畅通”的技术体系，让企业和群众办事更加方便、快捷。

一窗综办：指实体政务服务大厅将部门分设的办事窗口整合

为综合窗口，按照“综合窗口受理、集成审批服务、综合窗口出件”工作模式开展工作，实现受理与办理相分离。

三供一业：国有企业家属区供水、供电、供热（供气）及物业管理。

一尊重五统筹：尊重城市发展规律，统筹空间、规模、产业三大结构，统筹规划、建设、管理三大环节，统筹改革、科技、文化三大动力，统筹生产、生活、生态三大布局，统筹政府、社会、市民三大主体。

雪亮工程：即公共安全视频监控建设联网应用，以区、街镇、社区三级综治中心为指挥平台、以综治信息化为支撑、以网格化管理为基础、以公共安全视频监控联网应用为重点的“治安防控工程”。

以案四说：以案说纪、以案说法、以案说德、以案说责。