## 重庆市大渡口区司法局 2022 年法治政府建设年度报告

2022年,大渡口区司法局在区委区政府的正确领导和区委政法委的精心指导下,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实习近平法治思想,紧紧围绕市区工作目标,立足"一个统筹、四大职能",凝心聚神、紧抓快干,司法行政各项工作取得新进展,为建设"公园大渡口、多彩艺术湾"提供坚强的法治保障。现将我局 2022 年度法治政府建设工作情况汇报如下:

## 一、2022年工作情况

- (一)坚持高质量发展,法治大渡口建设迈出新步伐
- 1. 深学笃用习近平法治思想。一是印发《重庆市大渡口区学习宣传习近平法治思想工作方案》,把习近平法治思想列为各级理论学习中心组学习重点内容,全区各级理论学习中心组学习讨论习近平法治思想 50 余次。二是将习近平法治思想列为新提任领导干部法治理论考试和国家工作人员年度法治理论考试重点内容,组织开展新提任领导干部法治理论考试 2 次,43 人次参加。三是将习近平法治思想纳入我区公务员培训计划重要内容,2022 年四期主体班均安排《习近平法治思想研究》等课程,共计有 135 人次参加学习。四是组建习近平法治思想宣讲团深入机关、镇街、企业等开展宣讲活动,开展习近平法治思想微宣讲比赛,聘请专家学者(律

- 师)开展习近平法治思想讲座 60 余场次,发放《习近平法治思想概论》982 本、习近平法治思想宣传台历 1600 本,制作习近平法治思想宣传展板 98 块。
- 2. 统筹推进全面依法治区。一是抓牢抓实中央及市委关于法治工作相关部署的落实。组织召开区委全面依法治区委员会第六次会议,深入学习贯彻中央全面依法治国工作会议和市委全面依法治下工作会议精神,审议并通过依法治区工作要点、法治政府建设工作要点、法治人才培养任务分工方案、法治文化建设任务分工方案等系列制度文件。二是动态调整依法治区协调小组及成员。根据人事变动及工作需要,及时调整区委全面依法治区委员会各协调小组成员。三是部门(镇街)向区委报告法治工作机制常态化开展。根据相关工作要求,组织9个部门(镇街)向区委报告党政主要负责人抓法治工作情况汇报。四是领导干部述法全覆盖。压牢压实全区各级党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责,紧紧抓住领导干部这个"关键少数",将"推进法治建设、党政负责人履行推进法治建设第一责任人职责,紧紧抓住领导干部这个"关键少数",将"推进法治建设、党政负责人履行推进法治建设第一责任人情况、依法决策、依法履职"等情况纳入述职的重要内容,实现市管及区管领导干部述职述法"全覆盖"。
- 3. 深入推进法治政府建设。一是扎实推进督察整改。印发我区法治社会建设的实施方案、中央依法治国办关于对重庆市开展法治政府建设实地督察的反馈意见整改实施方案,组织召开全面依法治区委员会办公室(扩大)会议暨法治政府建设督察整改部署会议,部署推动中央法治政府督察反馈意见整改落实。二是提升依法科学

— 2 —

民主决策水平。出台《重庆市大渡口区法治政府建设实施方案(2022 —2025年)》,为建设更高水平、更高质量的法治政府提供新的指 引。制定并公布 2022 年度重大行政决策事项目录,加强规范性文 件管理。完成8件区政府规范性文件合法性审核和2件部门规范性 文件备案审查, 开展规范性文件清理工作, 废止区政府规范性文件 19件,部门规范性文件2件,规范性文件报备率、报备及时率、 规范率均达100%。三是严格规范公正文明执法。分两批次组织131 人次行政执法人员开展通用法律知识培训,完成300余名行政执法 人员换证、领证工作,确保行政执法人员全部持证上岗,指导监督 行政机关严格落实行政执法"三项制度"。四是服务经济社会发展 大局。发挥法治参谋助手作用,2022年审核招商引资、征收拆迁 等涉法事务类协议 100 余份,为全区重点项目建设出具 50 余份法 律意见书,牵头开展顺祥壹街区项目处置工作,全程参与全区恒大 及类恒大类房地产领域重大问题的处置。五是切实做好行政复议和 应诉。在8个镇街设立"行政复议咨询服务点",实现基层行政复 议咨询服务点全覆盖。实行重大疑难案件听证制度, 推进行政复议 调解工作, 充分发挥复议化解争议主渠道作用。2022年, 共受理 行政复议案件30件,办结31件(含2020年结转4件、2021年结 案 27 件), 经行政复议纠错案件 5 件(均为信息公开案件), 直接 纠错率 16%。按照"谁分管谁出庭,谁决策谁出庭"原则完善行 政机关负责人出庭制度,并将其纳入法治政府建设考核和政府绩效 评估。2022年,全区共收到行政诉讼案件33件,已结8件一审案

- 件,行政机关负责人出庭应诉率 100%,无行政机关负责人零出庭的单位。
- 4. 优化法治营商环境。一是深入开展公共法律服务进园区。 组建由 18 名律师、7 名公证员组成的公益法律服务团,深入企业 开展专项法律服务,推进民营"法治体检"常态化,充分发挥律师、 公证等法律服务队伍的作用,为民营企业避免和挽回经济损失近 5000 万元。二是打造专业法律服务队伍。全区律师、公证、司法 鉴定队伍拥护中国共产党领导、拥护我国社会主义法治,律师事务 所已为 89 家民营企业担任常年法律顾问,全年共出具法律意见书 108 件,提供合理化建议 132 条,发出法律风险提示函 41 份,审 查各类合同 267 余份,参与诉讼案件 178 件;办理公证 6190 件。 三是全面推行证明事项告知承诺制工作。严格落实市级公布的两批 次 86 项证明事项告知承诺制,推行告知承诺制以来以上事项办理 72 件次,采取告知承诺制方式办理 41 件次,有效为群众和企业解 决办事难、办事慢、办事烦、多头跑、来回跑等问题。
  - (二)响应民生期待,司法服务为民取得新成效
- 1. 公共法律服务精准有效。一是提档升级公共法律服务平台。 推广村居法律顾问微信小程序,开展村(居)法律顾问进万家、法 律援助进万户、公证服务进小区等专项活动,村居民扫描二维码即 可通过微信与村居法律顾问、公证员进行法律咨询,让村居民足不 出户即可享受线上免费法律服务。截至目前,我区村居法律顾问小 程序居民用户 22564 人,提供各类法治服务 3710 人次,受到居民

群众的热烈欢迎。二是深入实施"法援惠民生"工程。新增科技人才、退役军人服务 2 个法律援助工作站,不断扩大法律援助范围,降低援助门槛,做到"应援尽援、应援优援",充分发挥法律援助"保基本""兜底线"作用。2022年,区法律援助中心共受理援助案件 281 件,为受援人挽回经济损失共计 220.56 万元,接待法律咨询 2108 人次,案件回访群众满意度 98%以上;其中涉及农民工87 件、未成年人 35 件、残疾人 13 件、老年人 11 件、妇女 53 件,切实让困难群众感受到公平正义。三是严格落实法律服务监管责任。每年对律师事务所、公证处、基层法律服务所、司法鉴定机构开展一次"双随机、一公开"检查,建立完善守信联合激励和失信联合惩戒制度、推进法律服务行业信用体系建设,进一步规范法律服务机构及其执业人员的执业行为。

2. "八五"普法工作推进有力。一是高标准谋划"八五"普法工作。编制实施《关于开展第八个五年法治宣传教育的决议》《大渡口区 2022 年度普法计划》,常态化推进全区普法依法治理工作。落实普法责任制联席会议制度,组织召开全区普法依法治理工作会,审议通过《2022 年度大渡口区普法依法治理工作要点》,进一步深化全域普法"一盘棋"理念。二是精准推进"法律八进"。组织开展以《宪法》《民法典》《长江保护法》为主题的多层次、多领域、全方位普法宣传活动,积极营造"抬头见法、处处有法"的浓厚氛围,全区各部门、镇街共计开展各类宣传活动 500 余场次,组织开展各类法治讲座 150 余场次。三是大力推进法治文化阵地建设。充

分发挥品牌示范引领作用,升级打造区禁毒教育基地和 20 余个法治宣传阵地,新打造"跳磴镇蜂窝坝村法治宣传阵地""建胜镇百佳园社区援法议事堂"等基层法治宣传阵地,全力推进跃进村司法所"枫桥式"司法所创建。2022年,区禁毒教育基地获评第二批重庆市法治宣传教育基地。

- (三) 筑牢稳定基石, 平安大渡口建设续写新篇章
- 1. 优化升级多元矛盾纠纷化解体系。一是筑牢筑紧调解防线。 将矛盾纠纷排查化解与风险防控紧密结合,持续深化"调解促稳定、喜迎二十大"专项行动,聚焦房地产、民间借贷、物业管理等矛盾纠纷集中领域,深入开展矛盾纠纷排查化解,坚决防止民间纠纷转化为刑事案件、群体性事件、极端案事件。二是推进专职调解员配备。区司法局主动与相关行业主管部门沟通协调,更新全区13个行业性专业性人民调解委员会人员配备。2022年,全区镇街、村(社区)、行业性专业性调委会调解案件6551件,调解成功6538件,调解成功率99.8%,切实将矛盾化解在基层、化解在萌芽状态。三是不断健全完善"诉调、警调、访调"对接机制和"一庭两所"矛盾纠纷联调机制,不断完善人民调解、行政调解、司法调解联动的工作体系。2022年,驻警调解室调解案件5985件,调解成功5936件;驻法院调解室调解案件8121件,调解成功4297件;驻信访调解室、驻检察院莎姐调解室调解工作稳步推进。
- **2.完善重点人群服务管理体系。一是**构建起司法行政机关、公 安机关和检察机关三方联合调查协作机制。针对重点人群中处于失

— 6 —

联状态的 388 名服务管理对象,区司法局加强与区公安分局、区检察院对接联系,充分发挥司法所、派出所和检察监督的优势作用,畅通信息渠道,整合力量全面开展查找。通过公安机关大数据共查找到 335 名失联人员予以依法管控,有力维护全区平安稳定。二是重点人员管控到位。2022 年以来,我区新接收社区矫正对象 159人,解除矫正 178人,目前在矫社区矫正对象 177人全部在管在控;新接收刑满释放人员 211 名,目前安置帮教对象 951人均按要求落实衔接、帮扶措施。三是重点人群专项组组长单位职责履行到位。严格落实"1+4"分级分类管控制度,统筹各单位力量、整合各单位资源,联合开展风险排查,坚决防止 "两失人员"、"重症精神病患者"、刑满释放人员等个人极端暴力案事件发生。

3. 健全融合基层治理体系。一是全力推进法治村(社区)建设。巩固提升国家级、市级民主法治示范村(社区)建设成果,着力打造自治、法治、德治、智治相结合的乡村治理新模式。2022年,跳磴镇蜂窝坝村获评全国民主法治示范村,八桥镇龙都社区、建胜镇百佳园社区获评市级民主法治示范社区;截至目前已成功创建国家级民主法治示范村(社区)3个、市级民主法治示范村(社区)50个。二是大力培育法律明白人。2022年共计培养277名法律明白人,每个村(社区)至少达到3名,实现了全区各村社区"法律明白人"全覆盖。试点建设14个"法律之家",极大地充实了法治乡村建设力量,让法治更充分融入广大群众的日常生活。三是深入开展村居法律顾问巩固提升工程。整合律师、基层法律服务工作

者、公证员深入村(社区)开展法治讲座 66 场,法律服务宣讲活动 16 场,实现村居法律顾问工作全覆盖。

## 二、存在的问题及 2023 年工作安排

2022年,全区依法治区和司法行政工作取得了一定的成效,但对照"十四五"期间高质量发展的新形势、新任务,司法行政工作在法治大渡口建设、法律服务提升、矛盾纠纷调处等方面还有一些薄弱环节,需要在下一步工作中有针对性的予以解决。2023年,区司法局将在区委区政府的正确领导和区委政法委的精心指导下,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的二十大精神,坚持高质量发展总导向,紧紧围绕区委区政府中心工作,立足新蓝图、聚焦新需求、瞄准新目标,不断提升社会治理体系和治理能力,为"公园大渡口、多彩艺术湾"建设提供更加坚实的法治保障,重点抓好以下五个方面工作。

一是深入推进全面依法治区。进一步加强法治责任落实,不断推动法治国家、法治政府、法治社会一体建设,持续推进法治领域改革,加强法治督察,坚持严格执法、公正司法、全民守法各环节法治工作相互贯通、相互促进、形成合力。二是全面建设法治政府。深入开展法治政府建设示范创建活动,力争获评市级法治政府建设示范区县。深化"放管服"改革,提高审批服务效率。全面推进严格规范公正文明执法。三是加快法治社会建设进度。深入实施"八五"普法规划,打造具有浓郁特色的大渡口普法品牌。广泛开展普法宣传及法治文化活动,提升法治文化感染力。四是持续深化公共

法律服务体系建设。不断完善公共法律服务产品目录,畅通服务渠道、丰富服务内容。加快公共法律服务实体平台、热线平台、网络平台融合发展,借助村居法律顾问小程序加强村居法律顾问服务监管,推动服务力量下沉网格。五是加强和创新基层治理。持续加强基层调解组织规范化建设,提升人民调解工作规范化水平,落实矛盾纠纷调处行业性专业性责任,优化基层矛盾纠纷化解资源和力量。深化"智慧矫正"建设,加强智能平台设备运用,落实"精细管理、精准矫治、精心帮扶",提升重点人群管理教育效能。