

# 中共重庆市大渡口区委 重庆市大渡口区人民政府 2023 年法治政府建设情况报告

2023 年以来，大渡口区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深学笃行习近平法治思想，深入学习贯彻党的二十大精神，认真落实市委六届二次、三次、四次全会精神，以及《法治政府建设实施纲要（2021—2025 年）》《2023 年全市法治政府建设工作要点》安排，深入推进法治政府建设各项工作任务，围绕“公园大渡口、多彩艺术湾”建设目标，着力打造具有大渡口特色的法治工作亮点。现将有关情况报告如下。

## 一、2023 年法治政府建设情况

（一）切实履行第一责任人职责，全面加强法治政府建设。

一是强化组织领导。区委书记、区政府区长切实履行法治建设第一责任人职责，区委书记对迎接中央依法治国办法治政府建设实地督察整改工作批示：“要深刻领会把握习近平法治思想，扎实有效抓好法治政府建设，有力推进治理体系和治理能力现代化”。区委、区政府召开专题会议安排部署法治政府示范创建工作，及时研究镇街综合行政执法改革等重点工作。二是强化学习宣传。区委书记、区政府区长带头尊法学法守法用法，区委举行理论学习中心组（扩大）学习会，区领导围绕习近平法治思想开展专题学习研讨，区政府常务会举办法治专题讲座 2 期，学习新修订《行

政复议法》和政府信息公开实务。将习近平法治思想纳入各级理论学习中心组学习、领导干部法治理论考试和公务员培训重要内容，区管副职、科级领导干部进修班第四期主体班邀请市委党校副校长讲授《习近平法治思想》。三是强化责任落实。压实党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，全面推行党政主要负责人述法评议制度，将履行推进法治建设第一责任人职责、带头尊法学法守法用法等情况纳入年度述职的重要内容，实现领导干部述法及测评全覆盖。常态化组织部门（镇街）党政主要负责人在区委常委会会议上报告本部门（属地）推进法治建设情况，实现部门（镇街）向区委报告法治工作全覆盖。

（二）法治护航重大战略有序推进，营造一流法治化营商环境。一是全力服务保障成渝地区双城经济圈建设。贯彻落实“川渝通办”工作方案，围绕政务服务事项全程网办、异地代收代办、多地联办三种业务模式，优化审批办理流程，设置通办窗口，办理“川渝通办”事项 **2.5** 万余件。与成都市成华区签订“川渝通办”结对框架协议，与广安市共同梳理“渝广通办”高频事项 **31** 项，编制事项清单，签订渝广毗邻地区“跨省通办”合作协议，推动政策衔接标准统一。区市场监管局联合攀枝花市、简阳市举行 **2023** 年质量月系列活动，签署《市场监管一体化合作协议》，构建案件线索移送快查工作机制；积极协助南充市查办涉嫌组织策划传销案。二是全力打造一流法治化营商环境。制定《大渡口区营商环境创新试点实施方案》《大渡口区打造一流营商环境十

五项行动》，开展“渡易办”政务服务品牌创建、企业开办流程提速等专项行动**15**项，出台措施**53**条。搭建“信用大渡口”平台，实行重点领域“信用承诺制”落地，强化数据收集和场景应用，在审批、阅读等方面开展“信易+”信用应用场景，归纳各项数据超**300**万条，累计签订信用承诺**3.5**万余份，在物业、价格、税务等**27**个领域实施信用监管。推广“信易贷·渝惠融”平台，注册企业达**1492**家，为**18**家中小企业纯信用融资**3000**余万元。深入开展“三服务”工作，利用“易企飞”平台精准推送涉企政策，服务规上企业**600**余家。三是全力提升政务服务质效。持续深化“一窗综办”改革，设置“一件事一次办”综合窗口，实现**32**项“一件事”一次办网上办，全年办理**1**万余件，成功争取**4**项“一件事”在区试点，“入学一件事”改革经验纳入全市迭代升级项目推广。大力宣传运用“渝快办”平台，强化电子证照运用，生成归集**72**类电子证照**18**万余件，“渝快办”评价率、满意率均达**100%**，推动“渝快办”平台进社区帮办代办，实现市场监管、民政、社保、卫生健康等高频政务服务事项下沉社区，构建政务服务“一刻钟便民服务圈”。

（三）进一步完善依法行政制度体系，提升行政决策科学民主法治化水平。一是加强规范性文件管理。不断完善行政规范性文件备案前置审查机制，区人大监察法制委、区政府办公室、区司法局组成备案前置审查工作组召开联席会议**2**次；严格依照法定权限、程序制定并公开发布行政规范性文件，向市政府报备行

政规范性文件**5**件，行政规范性文件报备率、报备及时率、规范率均达**100%**，开展行政规范性文件全面清理**2**次，废止区政府行政规范性文件**3**件；加强部门行政规范性文件制定业务指导，备案审查部门行政规范性文件**12**件。二是健全科学民主依法决策机制。制定《**2023**年度重庆市大渡口区人民政府重大行政决策事项目录》并向社会公开，纳入重大行政决策事项**4**件；将公众参与、专家论证、风险评估等法定程序作为行政决策合法性审查重要内容，审查各类行政决策**100**余次，提出法律意见**200**余条，区政府常务会议、区长办公会议将合法性审查作为涉法决策事项上会审议的前提条件，决策事项征求意见率、合法性审查率、集体讨论率等均达**100%**。三是提升行政决策能力。加强领导干部和国家工作人员法治教育，组织参加法治理论知识考试和在线旁听庭审**3030**人次，实现国家机关工作人员在线旁听庭审全覆盖；编制领导干部应知应会党内法规和国家法律清单并动态调整，将清单纳入干部教育体系，切实提高领导干部依法办事能力；充分发挥法律顾问作用，建立法律顾问参与重大决策、重大事项及其他涉法事务机制，提供法律意见**52**条，为依法决策提供有力法律支撑。

（四）深化综合行政执法改革，严格规范公正文明执法。一是深化镇街综合行政执法改革。成立由区委副书记，区委常委、政法委书记，区政府分管副区长牵头的镇街综合行政执法改革工作专班；构建“法定执法+赋权执法+委托执法”街镇综合行政执

法新模式，印发《大渡口区深化街镇综合行政执法改革实施方案》《大渡口区镇街综合行政执法事项清单》，明确镇街综合行政执法事项 **103** 项并向社会公布，通过“执法+监督”平台全面分配法定和赋权执法事项，完成日常巡查、简易程序和普通程序案件测试并正式运行；制定《大渡口区规范“综合查一次”组团式执法实施方案（试行）》，组织镇街与相关执法部门联合开展“综合查一次”行政检查 **3** 次；开展镇街行政执法人员业务培训 **5** 批次 **200** 余人次，为 **32** 名行政执法人员统一配备执法服装和装备，保障执法需求。二是扎实开展专项整治。区委书记、区政府区长对道路交通安全和运输执法领域突出问题专项整治工作作出批示，成立专项整治工作领导小组并下设 **5** 个工作专班，及时召开动员部署会议，印发《大渡口区道路交通安全和运输执法领域突出问题专项整治工作实施方案》。通过门户网站、新媒体平台、手机彩铃和电子显示屏等广泛开展社会宣传，组织召开座谈会、开展专项案卷评查全面收集问题线索，收集汇总多渠道问题线索 **78** 条，纳入整改问题 **17** 个，逐一明确整改措施、整治时限、检验标准等坚决务实整改，以交办函的形式转交专项案卷评查相关问题共计 **81** 条，整改率 **100%**。三是严格规范公正文明执法。全面推行行政执法“三项制度”，加大重点领域执法力度。市场监管领域办理行政处罚案件 **579** 件，罚款 **566.2** 万元，**17** 个案件被市局收录为典型案例，移送公安机关立案侦查 **16** 件；生态环境领域动态更新正面清单企业 **15** 家，办理行政处罚案件 **19** 件，罚款 **45.8**

万元，移送公安机关立案侦查**2**件；城市管理领域加强占道停车执法监管，劝导为主，疏堵结合，劝诫**2830**人次，查处车辆**1800**辆。常态化开展打击非法社会组织、“僵尸型”社会组织专项行动，撤销登记社会组织**6**家。安全生产领域对危化、工贸等企业开展执法检查**105**家次，排查安全隐患**441**处，处罚企业**19**家次，罚款**16.6**万元，对**12**起生产安全事故开展调查，罚款**208.4**万元。

（五）加强行政权力监督，促进行政权力规范透明运行。一是自觉接受各方监督。区政府向区人大及其常委会报告国民经济和社会发展计划执行、财政预算执行、法治政府建设等工作情况，报备行政规范性文件**5**件，认真办理审议意见，办复率**100%**。加强人大建议和政协提案办理过程的跟踪督办，确保及时回复，办理人大建议**225**件、政协提案**187**件，满意率**100%**。执行审计项目**27**个，挽回损失金额**2143**万元，促进整改落实有关问题上交财政金额**13061**万元，移送问题线索**10**件。认真办理司法建议**8**件、检察建议**50**件，并及时回复。二是提升行政应诉实效。将行政机关负责人出庭应诉工作纳入全面依法治区考核，定期通报出庭应诉情况，明确“谁负责、谁应诉、谁主管、谁出庭”的行政应诉权责一致原则，以区政府为被告的一审行政诉讼案件行政机关负责人出庭应诉率**100%**。通过积极参与法庭调查和法庭辩论，实现“出庭又出声”“出庭更出彩”，切实发挥行政机关负责人促进行政争议实质性化解的作用，提高政府公信力。三是持续深化政务公开。完成区政府门户网站全面改版升级，切实提

升政务公开便利化水平。严格落实公开属性源头认定制度，做好公文公开属性的认定及政策解读工作，主动公开行政规范性文件**5**件、其他文件**30**件、政府信息**5000**余条，完成政策解读**35**件，办理政府信息公开申请**29**件，答复率**100%**。

（六）聚焦基层社会治理，依法妥善化解社会矛盾纠纷。一是深入推进公共法律服务体系建设。依托三级公共法律服务体系建设，设立**1**个区法律援助中心，**8**个镇街法律援助工作站和**84**个村（社区）法律援助联络点，推动法律援助融入基层网格化管理，形成“十五分钟公共法律服务圈”，打通服务群众最后一公里，共接待咨询群众**2679**人次，受理法律援助案件**316**件，办结**221**件，挽回经济损失**253.7**万元。村（社区）法律顾问、公证员配备覆盖率达**100%**，开展线下法治讲座**84**场，专题法治宣传**18**场；法律顾问微信小程序用户累计达**27186**人，服务**5531**人次。完善法律援助与诉讼费用减免缓制度的衔接机制，公检法指派刑事案件**144**件，办结**117**件，为刑事被告人或犯罪嫌疑人提供法律帮助**809**件次。二是加强行政复议工作。打造规范化行政复议立案登记室、听证室、档案室等办公场所。推行繁简分流，优化办案流程，行政复议案件办理时长同比降低**28%**。受理行政复议案件**41**件，同比增长**41.3%**，审结行政复议案件**42**件（上年结转**1**件），同比增长**27.2%**，办结率**100%**。强化复议监督，确保“应纠尽纠”，通过撤销、确认违法等方式直接纠错案件**7**件，经调解撤销行政复议申请**15**件。三是深化矛盾纠纷排查化解。健

全完善“诉调、警调、访调”对接机制和“一庭两所”矛盾纠纷联调机制。推动人民调解与行政复议、行政调解、司法调解相互衔接配合，设立律师调解工作室，助推矛盾纠纷化解。设立各级调解委员会**105**个，形成点、线、面相结合的人民调解组织网络体系。成功调解矛盾纠纷**6800**件，调解成功率**99%**，依法解纷调解力指数位列全市前列。逐渐涌现出建胜司法所“**168**”调解、新山村司法所“小王工作室”、跃进村司法所家群调解室、八桥司法所“模拟法庭”等本土调解品牌，有效推进基层社会治理“共建共治共享”，跃进村司法所成功创建为重庆市首批“枫桥式”司法所。

## 二、存在的问题和不足

**2023**年全区法治政府建设虽然取得一些成绩，但与高水平高质量的法治政府建设目标仍有一定差距：一是法治政府建设统筹协调的力度有待进一步加强，各部门间协调机制有待进一步理顺。二是法治政府建设向基层纵向延伸的力度还有待加强，基层社会治理能力需进一步夯实，法治政府建设示范创建成效不够突出。三是镇街综合行政执法体制还不够健全，镇街综合行政执法专业化、规范化水平有待提升。四是行政执法“三项制度”全面落实、行政执法整体水平提升还需进一步加强。

## 三、2024年度工作思路

（一）加强统筹谋划。全面加强法治政府建设统筹协调力度，高质量起草法治政府建设工作要点并严格落实，推进法治政府建

设向纵深发展。

（二）持续开展创建。持续开展法治政府建设示范创建活动，推广法治观测点和法治观察员制度，全面提升基层法治政府建设水平。

（三）提升执法质量。深入实施提升行政执法质量三年行动计划，优化镇街综合行政执法运行机制，充实镇街执法力量，加强区级执法部门对镇街综合行政执法的指导，提升执法效能。

（四）加强能力建设。坚持领导干部集体学法制度，开展法治专题培训，推广实施领导干部应知应会党内法规和国家法律清单制度，持续提升领导干部法治意识和法治思维。

中共重庆市大渡口区委  
重庆市大渡口区人民政府  
2024年2月1日