

# 《重庆市大渡口区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》解读

## 一、编制背景

“十四五”时期是大渡口抢抓新发展机遇、践行新发展理念、融入新发展格局，推动高质量发展、创造高品质生活上台阶的关键五年。科学编制实施“十四五”规划，对于统一思想、凝心聚力、攻坚克难，奋力谱写大渡口新篇章具有十分重大的意义。对标党的十九届五中全会、市委五届九次全会精神，按照区委十二届九次全会部署，大渡口区政府编制《重庆市大渡口区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》。

## 二、编制过程

《规划纲要》编制工作自 2019 年下半年启动，历时一年多时间。大渡口区委、区政府高度重视“十四五”规划纲要编制工作，成立“十四五”规划纲要编制工作领导小组，研究制定“十四五”规划纲要编制工作方案，多次召开专题会议对规划纲要进行研究部署和工作安排。深入开展调查研究，组织召开工业、服务业、社会民生、城市建设专项领域座谈会，形成《“十四五”调研访谈实录》和《大渡口区情报告白皮书》，开展《大渡口区“十四五”规划发展思路》研究，起草形成大渡口区“十四五”规划纲要《建

议》。广泛征求意见建议，凝聚社会智慧力量，开展公众建言金点子征集活动，先后召开专题研究会、专家咨询会、征求意见会、区人大政协汇报会、区委政府审议等各类会议近 20 次，不断修改完善，于 2021 年 3 月 22 日经区人代会审议通过。

### 三、主要内容

《规划纲要》全文共 18 章 61 节，第一章开启全面建设社会主义现代化新征程，阐述“十三五”发展成就、“十四五”发展环境、指导思想和基本原则、发展目标；第二至十七章阐述“十四五”时期经济社会发展重点任务；第十八章加强规划实施保障。

#### （一）关于指导思想、基本原则和总体目标

**指导思想：**高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，深入贯彻习近平总书记对重庆提出的营造良好政治生态，坚持“两点”定位、“两地”“两高”目标，发挥“三个作用”和推动成渝地区双城经济圈建设等重要指示要求，准确把握新发展阶段，深入践行新发展理念，积极融入新发展格局，切实担当新发展使命，坚持稳中求进工作总基调，

以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，加快建设现代化经济体系，推进治理体系和治理能力现代化，实现经济健康发展、社会安定和谐，确保社会主义现代化建设新征程开好局、起好步。**基本原则**突出“五个坚持”：坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持新发展理念、坚持深化改革开放、坚持系统观念。**总体目标**：立足南部人文之城发展定位，全面完成老工业基地调整改造试点任务，加快建设国家产业转型升级示范区、南部人文之城核心区，“高质量产业之区、高品质宜居之城”初步建成，在全面建成小康社会基础上实现新的更大发展，努力在南部人文之城建设中取得新突破，在全市“一区两群”协调发展中体现新担当，在“三个作用”发挥中作出新贡献，在成渝地区双城经济圈建设中展现新作为。到 2025 年，地区生产总值年均增长 6%，人均地区生产总值突破 10 万元。**展望 2035**：大渡口区将与全国、全市一道基本实现社会主义现代化，国家产业转型升级示范区、南部人文之城核心区全面建成，“高质量产业之区、高品质宜居之城”发展目标全面实现。

（二）关于指标体系。《规划纲要》全面对接市级《规划纲要》主要指标，结合我区实际，按照可统计、能落实、可考核原则，围绕“高质量产业之区、高品质宜居之城”建设设置 31 项指标。其中地区生产总值年均增速 6%，主要基于发展基础以及“十四五”我

区面临的机遇形势和加快发展、实现上台阶的目标要求提出的；其他指标充分考虑经济社会发展实际，进行合理设置。

“十四五”经济社会发展主要指标表

序号	指标名称	2020年	2025年	指标属性
1	地区生产总值年均增速（%）	3	6*	预期性
2	人均地区生产总值（万元，2020年价）	7.05	10	预期性
一、建设高质量产业之区				
3	全员劳动生产率（万元/人，2020年价）	14.75	19	预期性
4	规上工业增加值年均增速（%）	8	8*	预期性
5	战略性新兴产业产值占规上工业总产值比重（%）	52.5	≥55	预期性
6	服务业增加值年均增速（%）	1.2	6*	预期性
7	数字经济增加值占地区生产总值比重（%）	6	10	预期性
8	文化产业增加值占GDP比重（%）	4.1	8	预期性
9	研究与试验发展支出占地区生产总值比重（%）	4	4	预期性
10	万人发明专利拥有量（件）	18.92	19.5	预期性
11	人民币存贷款余额（亿元）	1400	2000	预期性
12	进出口总额（亿元）	22.03	≥[100]	预期性
13	实际利用外资（亿美元）	0.63	[5]	预期性
14	民营经济市场主体（家）	32000	40000	预期性
15	民营经济增加值年均增速（%）	3	6*	预期性
16	一般公共预算收入年均增速（%）	-2.7	6*	预期性
二、建设高品质宜居之城				

序号	指标名称	2020年	2025年	指标属性
17	单位地区生产总值能源消耗降低（%）	3	[15]	约束性
18	单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）	——	市级下达 为准	约束性
19	国家考核断面水质优良率（%）	100	100	约束性
20	环境空气质量优良天数（天）	323	≥320	约束性
21	森林覆盖率（%）	40	≥40	约束性
22	人均公园绿地面积（平方米）	16.1	≥16.1	约束性
23	建成区路网密度（公里/平方公里）	5.8	7.00	预期性
24	城乡居民人均可支配收入年均增速（%）	4.9	6*	预期性
25	城镇新增就业人数（人）	12000	[40000]	预期性
26	主要劳动年龄人口平均受教育年限（年）	——	12	预期性
27	人口平均预期寿命（岁）	78.06	79.3	预期性
28	每千名老人养老床位数（张）	35.4	40	预期性
29	每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数（个）	1.4	4	预期性
30	每千人口拥有执业（助理）医师数（人）	3.81	4	预期性
31	安全事故死亡人数（人）	12	<[80]	约束性

备注：带\*为五年年均增速，带【】为五年累计。

（三）关于重大战略任务。《规划纲要》立足于新发展阶段、新发展理念、新发展格局总体形势，提出以下16方面工作任务。

**1.坚持创新驱动发展。**着力在壮大创新力量、推动协同创新、激发人才创新活力、完善创新服务生态上下功夫，加快补齐全区创新短板，增强创新能力和竞争力。

**2.建设国家产业转型升级示范区。**着力发展壮大“四大支柱”产业、巩固提升特色优势产业、大力发展现代服务业、培育发展新经济新业态，加快数字经济与实体经济深度融合，促进产业基础高级化、产业链现代化，全力打造国家产业转型升级示范区。

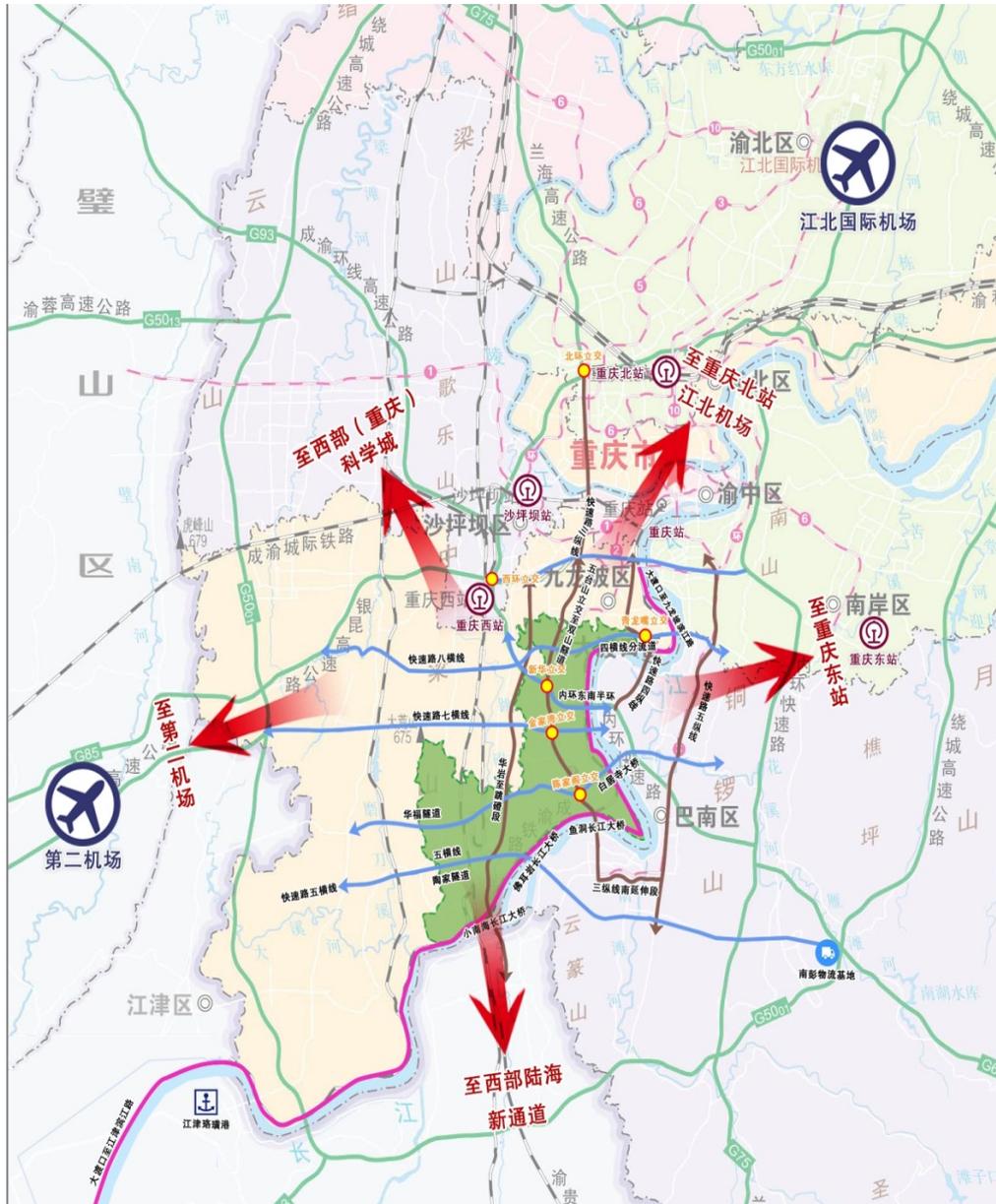
**3.高标准打造长江文化艺术湾区。**着力打造钓鱼嘴音乐半岛，建设工业文创城，转型升级茄子溪港区，打造展现重庆国际化大都市形象的新名片。

**4.高质量建设高新区建桥园。**重点优化园区产业布局、推动园区产城融合、建设创新绿色开放园区，推进园区二次创业再出发，打造新兴产业集聚区。

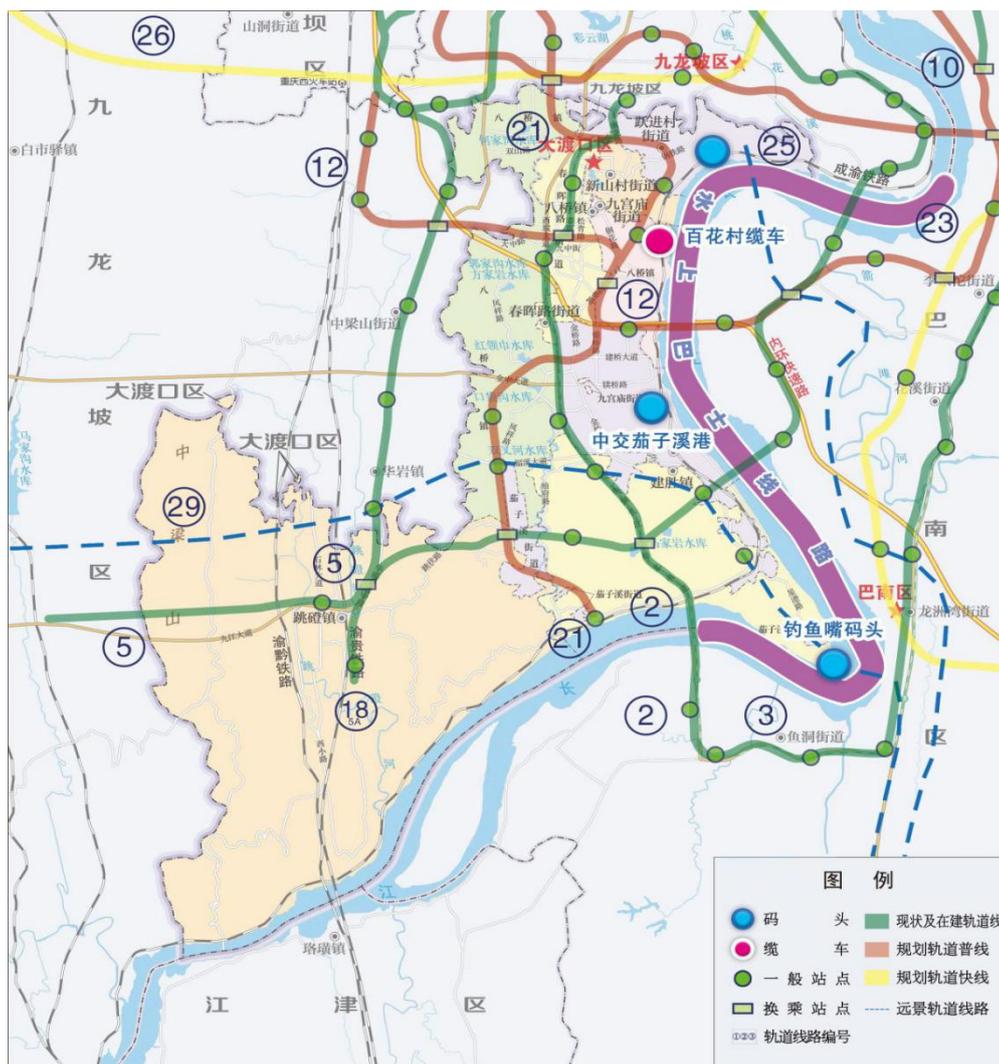
**5.高水平培育九宫庙-金桥区现代服务业集聚区。**包括改造升级九宫庙商圈、建设金桥新兴消费中心、发展天安高端商务区，打造品质商业圈，增强辐射带动能力。

**6.高品质开发伏牛溪活力生态宜居新城。**着力建设重庆（国际）小球赛事中心，优化五一互助、公民凤阳空间布局，完善功能配套，推动伏牛溪油化品仓储基地搬迁，建设高品质居住示范区。

**7.加快城市品质能级跃升。**包括加快现代综合交通网络建设、实施城市更新行动、推进新型基础设施建设、全面推进乡村振兴等内容，实现城市让生活更美好、乡村让人民更向往。



大渡口区对外通道打造示意图



大渡口多元化交通建设示意图

**8.建设山清水秀美丽城区。**包括筑牢生态安全屏障、持续改善生态环境质量、推动绿色低碳发展等内容，推进产业生态化、生态产业化，促进经济社会发展全面绿色转型。

**9.推进全面深化改革。**坚持社会主义市场经济改革方向，破除各方面体制机制弊端，着力激发市场主体活力、持续优化营商环境、抓好各领域改革，增强改革的系统性、整体性、协同性。

**10.融入“双循环”新发展格局。**包括融入成渝地区双城经济圈

发展、积极扩大有效投资，持续激发消费潜力、提高对外开放水平等内容，努力在更大范围、更宽领域、更深层次实现开放合作发展。

**11.繁荣发展文化事业。**立足“南部人文之城”定位，着力提高社会文明程度，增强城市文化底蕴，提升公共文化服务水平，塑造“上善之地、大德之城”城市精神，建设人文魅力城区。

**12.打造高质量教育体系。**重点是推动基本公共教育公平优质发展、推进职业教育高等教育突破发展、深化教育领域综合改革，提高教育服务经济社会高质量发展的能力，办好人民满意的教育。

**13.提高人民健康水平。**把保障人民健康放在优先发展的战略位置，完善医疗卫生服务体系，提升卫生健康服务水平，加快体育强区建设，着力补齐健康卫生事业短板。

**14.促进人口均衡发展。**重点是优化人口结构，提升人口质量，积极应对人口老龄化问题，加强多层次养老服务体系建设，促进妇女儿童、青少年和残疾人等重点群体发展。

**15.提高社会保障能力。**重点是促进高质量充分就业、提高居民收入水平、加强社会保障体系建设，不断提高人民群众的获得感、幸福感、满意度。

**16.筑牢安全发展底线。**重点是牢固树立安全发展理念，全力维护国家安全，防范各类风险特别是抓好经济安全、保障公共安

全，加强和创新社会治理，提升城市治理现代化水平。

