

# 关于《重庆市大渡口区服务业发展“十四五”规划》的政策解读

## 一、编制背景

推动服务业高质量发展是全面提升大渡口区域竞争力和可持续发展能力的重要途径，为进一步加强服务业发展的统筹规划，按照区政府要求，由区发展改革委牵头编制《服务业规划》。根据《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》《重庆市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《大渡口区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等，特制定本规划。

## 二、编制过程

根据“十四五”专项规划工作安排，区发展改革委于2021年6月着手《服务业规划》的起草工作，《服务业规划》紧密结合《重庆市大渡口区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》要求，按照“专题研究+规划编制”的工作思路，开展《大渡口区服务业“十三五”发展现状》《大渡口区“十四五”项目策划及招商引资研究》《大渡口区服务业发展业态选择及路径研究》《周边区县服务业发展模式及工作做法经验借鉴》4个专题研究，充分进行调查研究分析，夯实规划编制基础，并同步做好与重庆市服务业规划和大渡口区有关产业规划计划的衔接。《服务业

规划》形成征求意见稿后，广泛征求镇街、区级部门单位意见及实地走访座谈，并向区人大常委会汇报，组织召开专家评审会进行充分论证，认真吸纳各方意见建议，不断修改完善，于2021年11月19日经区政府第159次常务会审议通过。

### 三、主要内容

《服务业规划》全文共7章，第一章阐述“十三五”我区服务业发展现状、“十四五”发展环境；第二章阐述“十四五”我区服务业指导思想、基本原则、发展定位以及发展目标；第三章、第四章分别阐述生产性服务业、生活性服务业发展重点；第五章阐述空间布局；第六章阐述“十四五”我区服务业发展的重点工程；第七章加强规划实施保障。

（一）关于发展思路和指标体系。《服务业规划》提出“聚焦国家产业转型升级示范区、南部人文之城核心区，打造成为全市特色突出、优势明显的服务业高质量发展新范例”总体发展目标。全面对接《重庆市人民政府关于新形势下推动服务业高质量发展的意见》《重庆市服务业发展“十四五”规划》等市级文件主要指标，结合我区实际，按照可统计、能落实、可考核原则，围绕质量结构、重点行业发展设置两大类13项细化指标。其中，到2025年服务业增加值占GDP比重达到60%、年均增长率8%，主要基于对产业发展基础的分析及“十四五”时期我区服务业面临机遇挑战的研判而提出的；其他指标充分考虑经济社会及产业发展实

际，进行合理设置。

（二）关于重点发展领域。《服务业规划》全面细化落实国家及全市关于服务业高质量发展相关要求，把做大做强服务业作为全区产业结构调整的重要方向，提出推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，生活性服务业向高品质和多样化升级。其中，聚焦生产性服务业重点领域，提出创新发展信息服务、升级发展节能环保、提质发展科技服务以及优化发展现代物流、金融服务、商务服务、特色会展等其他生产性服务业，聚力打造优势突出的“3+X”生产性服务业产业集群；聚焦生活性服务业优势环节，提出融合发展文旅服务、深度发展健康服务、升级发展商贸服务以及统筹发展养老托育服务、社区及家政服务、房地产服务等其他生活性服务业，加快形成特色鲜明的“3+X”生活性服务业产业集群。

（三）关于空间布局。《服务业规划》按照我区城市建设发展空间、资源环境承载能力和产业基础优势协同的发展思路，依托长江文化艺术湾区、高新区建桥园、九宫庙-金桥现代服务业集聚区、伏牛溪活力生态宜居新城，科学引导服务业重大工程、重大载体、重点项目空间布局，构建“一湾串联、一区集聚、一园联动、一城融合”的服务业空间体系。

（四）关于重点工程。《服务业规划》聚焦推动服务业质量变革、效率变革、动力变革，以打造高质量发展的服务

业产业生态系统为导向，提出创新提升、企业引育、数字转型、载体建设、产业联动五项重点工程，推动我区服务业实现创新发展、规模发展、转型发展、升级发展、开放发展。

（五）关于专栏和项目。按照规划任务项目化、清单化的思路，统筹设置了9个专栏，明确重点业态、重点企业、重点项目，体现规划任务落实、措施落地。同时建立“十四五”重点项目表和招商潜在导入企业清单，其中，重点项目表包含生产性服务业和生活性服务业两大领域78个项目，招商潜在导入企业清单包含两大领域260余个企业。